

# Palestine 2030

Demographic Change: Opportunities for Development

Summary Report  
December 2016



STATE OF PALESTINE  
Prime Minister's Office  
National Population Committee



United Nations Population Fund

**Copy rights**

Prime Minister Office – State of Palestine  
United Nations Population Fund, UNFPA

**Research and Writing Team**

Dr. Youssef Courbage, Lead Consultant, Institut National d'Etudes Démographiques, Paris  
Dr. Bassam Abu Hamad, Consultant, Al-Quds University  
Dr. Adel Zagha, Non-resident Research Fellow, Palestine Economic Policy research Institute  
–MAS  
Professor of Economics, Birzeit University

**Reviewed by**

Palestinian Central Bureau of Statistics  
Dr. Majdi Malki, Dean of Faculty of Arts and Professor of Sociology at Birzeit University  
Dr. Michael Hermann, Senior Adviser on Economics and Demography, UNFPA, NY

**Edited by**

Ms. Charmaine Seitz

**Translation into Arabic**

Dr. Malek Qutteina

**Design and Printing**

TURBO Design

**Photo credit**

Page 1: © SHAREK Youth Forum  
Page 10: © Maysa Sha'er  
Page 14: © UNESCO  
Page 15: © Shareef Sarhan  
Page 16: © courtesy of the Lutheran World Federation  
Page 22: © SHAREK Youth Forum  
Page 23: © SHAREK Youth Forum  
Page 24: © Dana Al bouz courtesy of ESNM

**Cover Photo**

The UNRWA Community Mental Health Programme (CMHP) team has been working with Palestine refugees in Gaza since 2002. © 2014 UNRWA Gaza. Photo by Fadi Thabet.

Main Report is available on: [palestine.unfpa.org](http://palestine.unfpa.org)

Disclaimer: The analysis, recommendations and representation of material in this publication do not necessarily reflect the views and opinions whatsoever on the part of the Prime Minister's Office, the National Population Committee and United Nations Population Fund UNFPA or any other contributing agencies.



## Foreword

I would like to express my sincere gratitude to UNFPA and the UN more broadly as well as the National Population Committee for this important study. *"Palestine 2030- Demographic Change: Opportunities for Development"* underscores the need for policy makers to take into account the medium and longer term implications of demographic trends at the sector level. We must not only understand the challenges that the "youth bulge" in our population presents, but the opportunities provided by a growing, educated, motivated, young work force.

Within Government, we certainly acknowledge the contribution to evidence-based policy that this study provides and will aim to ensure that we work productively with the Palestinian and international research communities to ensure that planning and decision-making are informed by demographic study.

So yes, it is essential that we understand and reflect demographic trends and realities in our planning for health, education, transportation and all our socio-economic sectors. At the same time, we need to underscore how demographic reality amplifies the threat that occupation imposes. If we do not have access to our natural resources and cannot freely export our goods, where will the future jobs for our youth come from? Palestine's youth is Palestine's future and they must be given the right to shape their own futures. The world can only gain by unleashing the vast, creative potential of our young men and women. Let us take advantage of Palestine's potential demographic dividend by welcoming the free, independent State of Palestine and its citizens into the international community of nations.

Rami Hamdallah  
Prime Minister  
State of Palestine

## Foreword

It is my great pleasure to introduce the "Palestine 2030 – Demographic change: opportunities for development" study. It is the first report that provides comprehensive evidence and understanding of the linkages between population dynamics and development and where Palestine stands in terms of demographic transition.

The study demonstrates how population trends and dynamics play a powerful role in development and therefore must be factored into planning and policy decision. It is clear that long term planning in Palestine is hampered by the decade long occupation and dependence on foreign assistance. Nevertheless by taking a long term view of Population Dynamics, I firmly believe that we can influence socio-economic development positively. Palestine and its people will benefit from this vital planning and forecasting tool.

The present analysis focuses particularly on the demographic impact on key sectors such as Health, Education and the Labor Market. However, I am pleased that the core work has already been completed to do further analysis in other relevant sectors such as Energy, Water, Environmental Protection, Social Welfare and many more. I would like to invite interested partners to work with us in the coming years to complete the analysis in other areas relevant to the future of Palestine.

The study has been a labor of academic and intellectual passion which evolved as a result of close cooperation between UNFPA, the Prime Minister's office and National Population Committee. I am honored to express special thanks to lead researcher Dr. Youssef Courbage from Institut National d'Études Démographiques, whose academic credentials have ensured the highest level of methodological rigor and practical applicability. Special thanks also go to the team of Palestinian researchers Dr. Bassam Abu Hamad from Al-Quds University and Dr. Adel Zaghera, Palestine Economic Research Institute (MAS). Of course, the study would not have been possible had it not been for the excellent data available from Palestinian Central Bureau of Statistics. I would also like to express my sincere appreciation to the UN Resident Coordinator Office for the financial support.

It is my hope that the study will stimulate a vibrant discussion among policy makers, including the international community on how to best leverage financial and human resources to build a better future for all Palestinians.

Anders Thomsen  
UNFPA Representative  
State of Palestine

# Table of Contents

2	Foreword by Prime Minister
3	Foreword by Anders Thomsen, UNFPA Representative to Palestine
5	Acknowledgment
6	Introduction
7	Palestine demographic transition
8	The Future of Palestine – Population in 2030-2050 Change in Population Age Structure - A Demographic Opportunity Palestinian Refugee Projections Population Projections in Governorates
12	Population Growth and the Labour Market The Labour Force in 2030 Number of New Jobs Required Economic Dependency
14	Population Growth and Education Services
16	Population Growth and Health Services Health Personnel Projections Projections for Health Facilities
18	Demographic Dividend in Palestine Tracking Palestine's Demographic Dividend and Impact on Economic Growth
20	Opportunities and Challenges Empowerment Education Employment
22	Women empowerment a major agent for demographic dividend
23	Youth are the hope for Palestine Future

## Acknowledgment

The Prime Minister's Office, the National Population Committee and UNFPA would like to extend their gratitude to the research team led by Dr. Youssef Courbage from Institut National d'Études Démographiques, with contribution by Dr. Bassam Abu Hamad from Al-Quds University, the Palestine Economic Research Institute (MAS )and Dr. Adel Zaghera, from Birzeit university for their expertise and tremendous work which led to the production of a quality analytical report. Special thanks are extended to Dr. Majdi Malki from Birzeit University, Mr. Michael Hermann from UNFPA and the technical team from the Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) for their technical review.

Finally, this study would not have been possible without the access to and availability of high quality data provided by the Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) and the financial contribution of UNSCO

## Introduction

Proper development planning can only take place with a thorough understanding of demographic needs and projections. As such, this study lays out the context and milieu for the State of Palestine's population projections, then goes on to estimate how many people the state will be expected to provide for through 2050. Population projections are made for various key groups (women, children, youth, refugees and the elderly), while identifying critical issues related to their growth and significance in society and the economy. Projections are also made for key regions: the West Bank, Gaza Strip and the various governorates.

Over the next two decades, the change in the population age structure in Palestine opens a window of opportunity for economic growth and development. Such demographic change offers both opportunities and challenges. It will affect the availability of resources for development and the demand for public services. Sound policies will determine how Palestine manages demographic change towards development and investment in the growing young and working age population, providing better education, health services and women's empowerment, and offering a foundation for growth, among other policies.

The key challenge to achieving this demographic gain is the ongoing Israeli occupation and the severe restrictions on the movement of both people and goods, which result in highly fragmented and distorted local economies with limited capacities for growth. Such complexity and uncertainty have also affected Palestinians' ability to establish long-term policies and plans. Until there is a permanent peace agreement, political instability and the occupation will remain the primary obstacles to making development gains.



# 1. Palestine demographic transition

Palestine's demographic transition particularly its fertility component, continues to lag behind that of many Asian countries, including Arab countries. It ranks fifth among the most fertile of these countries, in spite of some favourable development indicators such as high literacy. Fertility, which was extremely high in the 1970s has been cut by half. It was 4.1 in 2013, while remaining significantly higher in the Gaza Strip than in the West Bank<sup>1</sup>, although now decreasing more rapidly in the Gaza Strip.

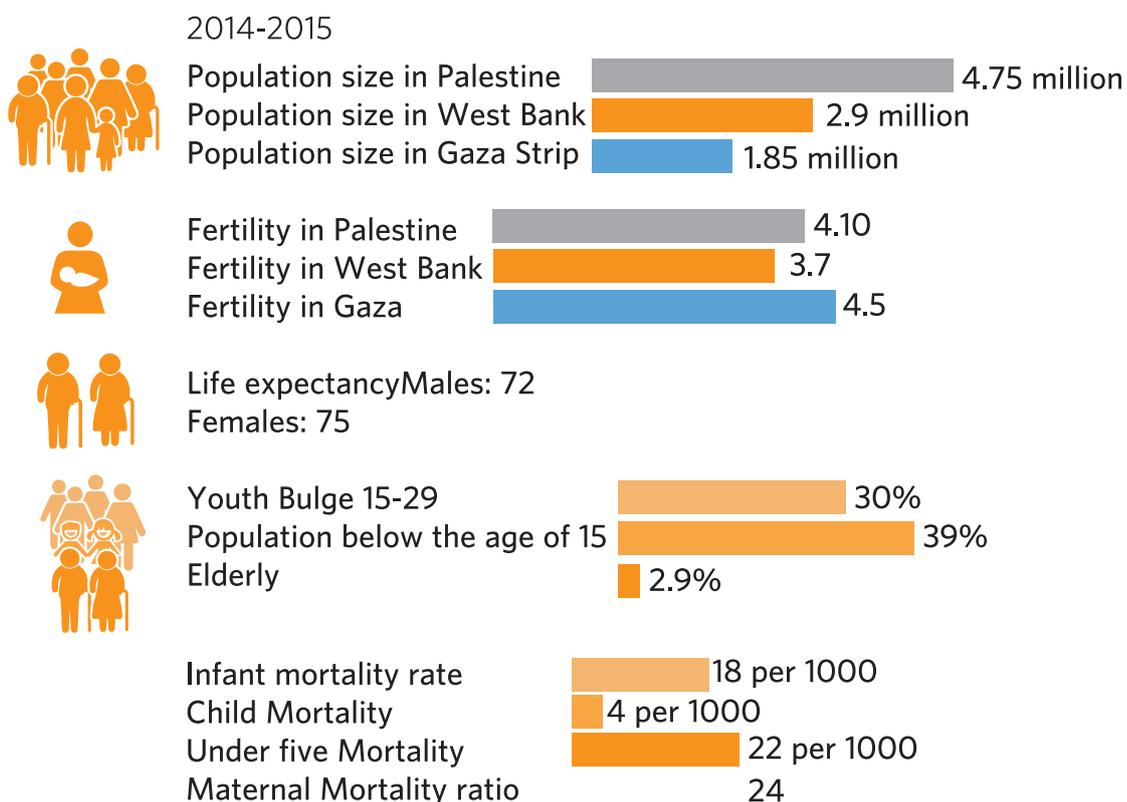
*Palestine total fertility rate is twice higher than in the most advanced Arab countries standing at 4.1, with higher fertility in Gaza strip (4.5) than in West Bank (3.7)*

The present rate of natural increase of 2.83% remains high, despite a particularly low and decreasing death rate, falling

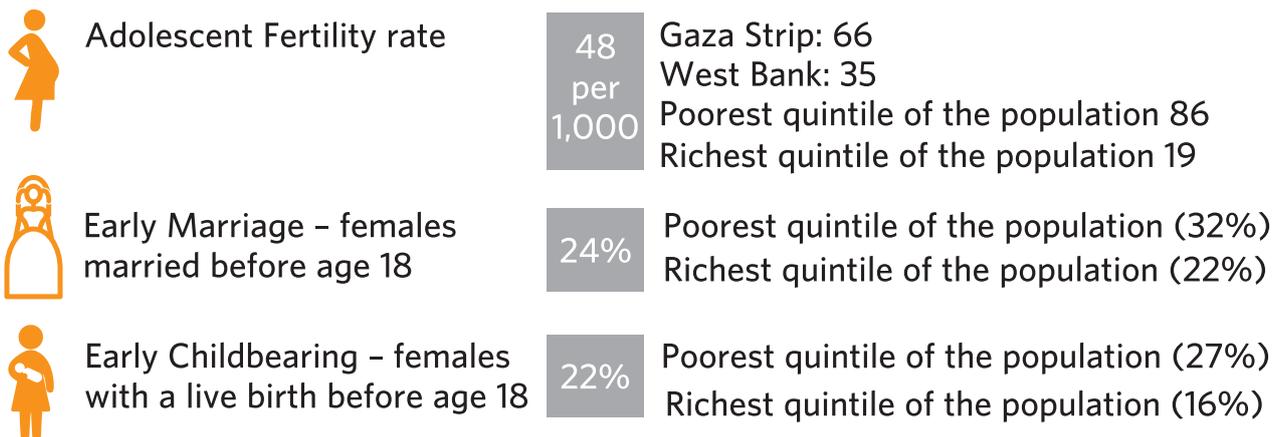
from 4.9 per 1,000 individuals, to 3.6 per 1,000 between 1997 and 2015. The birth rate - although falling - remained quite high from 42.7 per 1,000 to 31.9 per 1,000.

The classic disaggregation by large age groups - youngsters (0-14 years of age), adults (15-64 years), elderly (65 years and over) - shows that in the long run, the Palestinian demographic transition has led to a large, although decreasing share of youngsters and a low but almost constant proportion of the elderly. It is true that the proportion of youngsters below 15 years old has fallen: it was around 50% at the beginning of the 1980s and has now dropped to 39%. However, it remains relatively high. Concomitantly, the 'youth bulge' (i.e. the proportion of the 15-29-year-olds to the total or the adult population) has skyrocketed in absolute and relative terms reaching 30% in 2014<sup>2</sup>.

The base of the age-pyramid did not shrink significantly since 2007, an effect of slow fertility decrease, in spite of a more vigorous mortality deceleration, namely for infant, child<sup>3</sup> and mothers<sup>4</sup>.



**Socioeconomic determinants of fertility.** Very universal marriage, early marriage, and a low contraceptive prevalence rate, especially for modern methods of contraception (used by 44%), are the main proximate determinants of the present level of fertility. Household wealth also plays a significant role. But it is mainly education, particularly **female education** that determines the fertility rate. The dramatic decrease in fertility that follows when education levels improve from primary to secondary and then to higher education is a common pattern in Palestine. Hence, population growth and structure for the next 35 years will be mainly influenced by educational progress in Palestine.



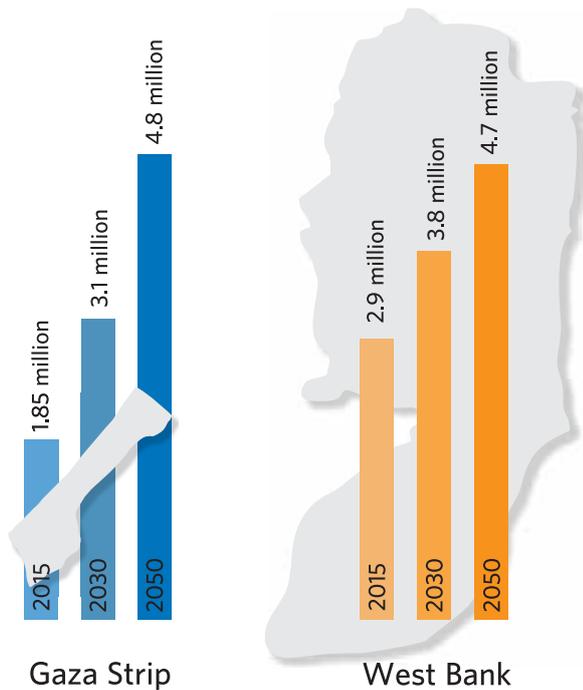
**Adolescent fertility rate of 48 per 1,000.** Although decreasing from the former level of 114 in 1996 (demographic survey), the adolescent fertility rate remains high by world and Arab standards. Moreover, the gap between Gaza and the West Bank remains wide: adolescent fertility is twice higher in Gaza at 66 per 1,000 than 35 in the West Bank. Also, adolescent fertility is very class-sensitive, with acute differences according to the Wealth Index. While adolescent females of the richest households have a rate that has fallen to a reasonable 19 per 1,000, the rate remained 86 among the poorest social classes.

## 2. The Future of Palestine – Population in 2030-2050<sup>5</sup>

The population of Palestine would grow from 4.7 in 2015 to 6.9 in 2030 and would double to 9.5 million in 2050.

The population will double over this period, despite a drastic fertility reduction from 4.06 children per woman now to 2.17 in 2050. This is due to the population momentum built-in by the still very young age structure and the large cohorts of women in reproductive ages. Ineluctably, there will be in the mid-term increasing number of births due to large cohorts of women reaching reproductive ages. This implies that socioeconomic sectors will need to cope with the growing population and its needs.

Due to its higher fertility and its built-in population momentum, the number of Gaza residents will more than double (multiplication by 2.5), moving from 1.85 million in 2015 to 3.1 million in 2030 and 4.8 million in 2050. This is in contrast to the West Bank, whose population will grow from 2.9 million to 3.8 million in 2030 and to 4.7 million in 2050. Ultimately, in 2050, Gaza's population (50.3%) will slightly exceed the West Bank (49.7%) and will remain younger on average



**By 2030**

- The Gaza Strip will accommodate 1.3 million more people.
- The West Bank will accommodate 860,000 more.
- In 35 years, Gaza's population (50.3%) will slightly exceed the West Bank (49.7%) and will remain younger on average.

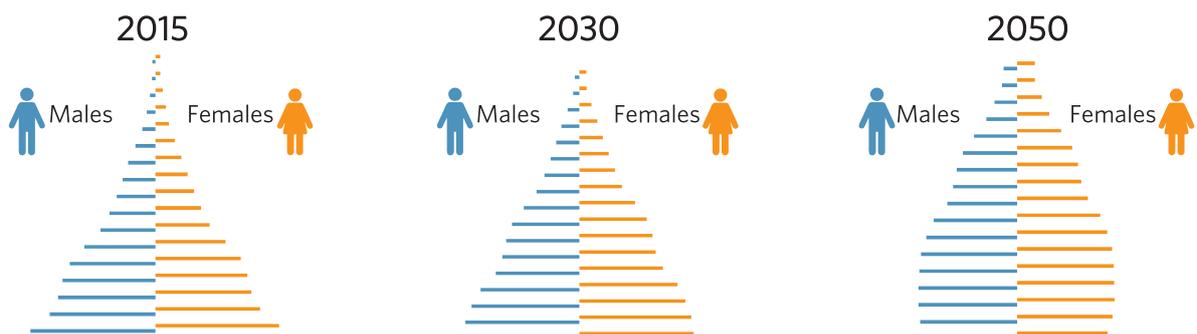
## 2.1. Change in Population Age Structure - A Demographic Opportunity

According to the population projections, a more optimistic picture emerges from the age-pyramid, which will be drastically modified due to:

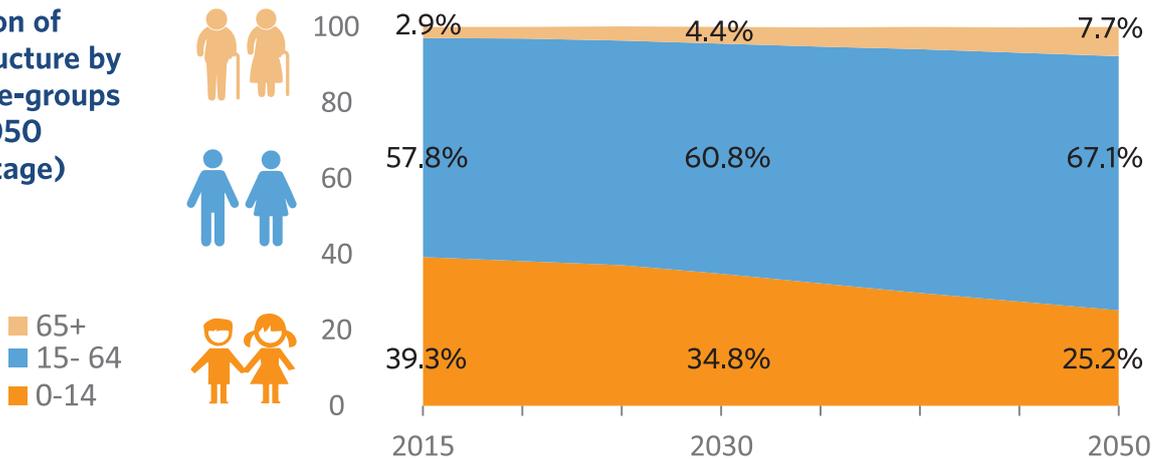
1. A highly significant decrease in the proportion of youngsters below age 15, whose share is expected to decrease from 39% now to 35% in 2030 and to 25% in 2050.
2. The doubling in the proportion of elderly over the same period, from 2.9% to 4.4% in 2030 and 7.7% in 2050, whereas their size in absolute terms will be multiplied by 5.3. Still this is far from an 'aging' of the population, with all the implications that

this new situation implies in terms of health care and social protection.

3. The increase in the working age population (15-64 years old) from 57.8% in 2015 to 61% in 2030 and 67% in 2050, which opens a window of opportunity for demographic dividend if invested well in youth and women's empowerment.
4. And the strong decrease in the dependency ratio from 0.73 to 0.49 in 2050, which also promises a demographic opportunity likely to boost savings and investments and increase the rate of GNP growth.

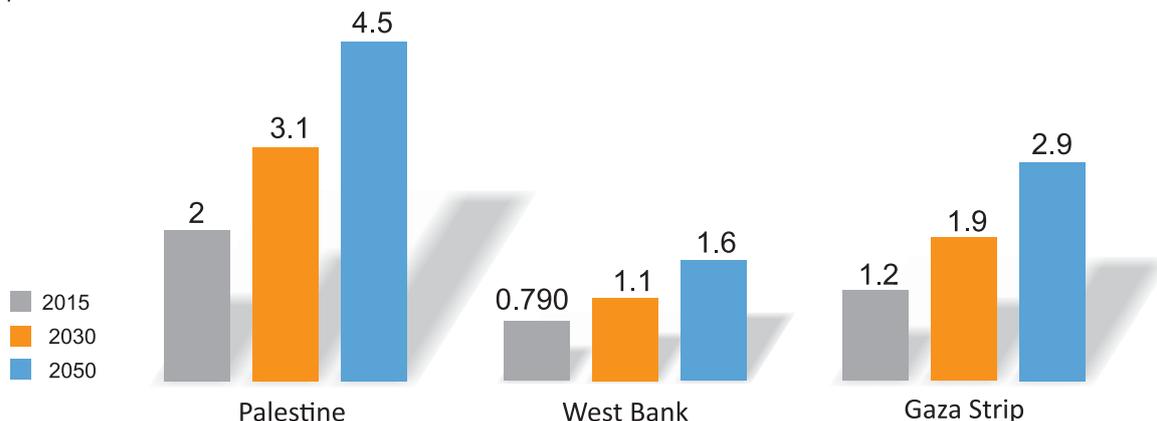


**Projection of Age-structure by large age-groups 2015-2050 (Percentage)**



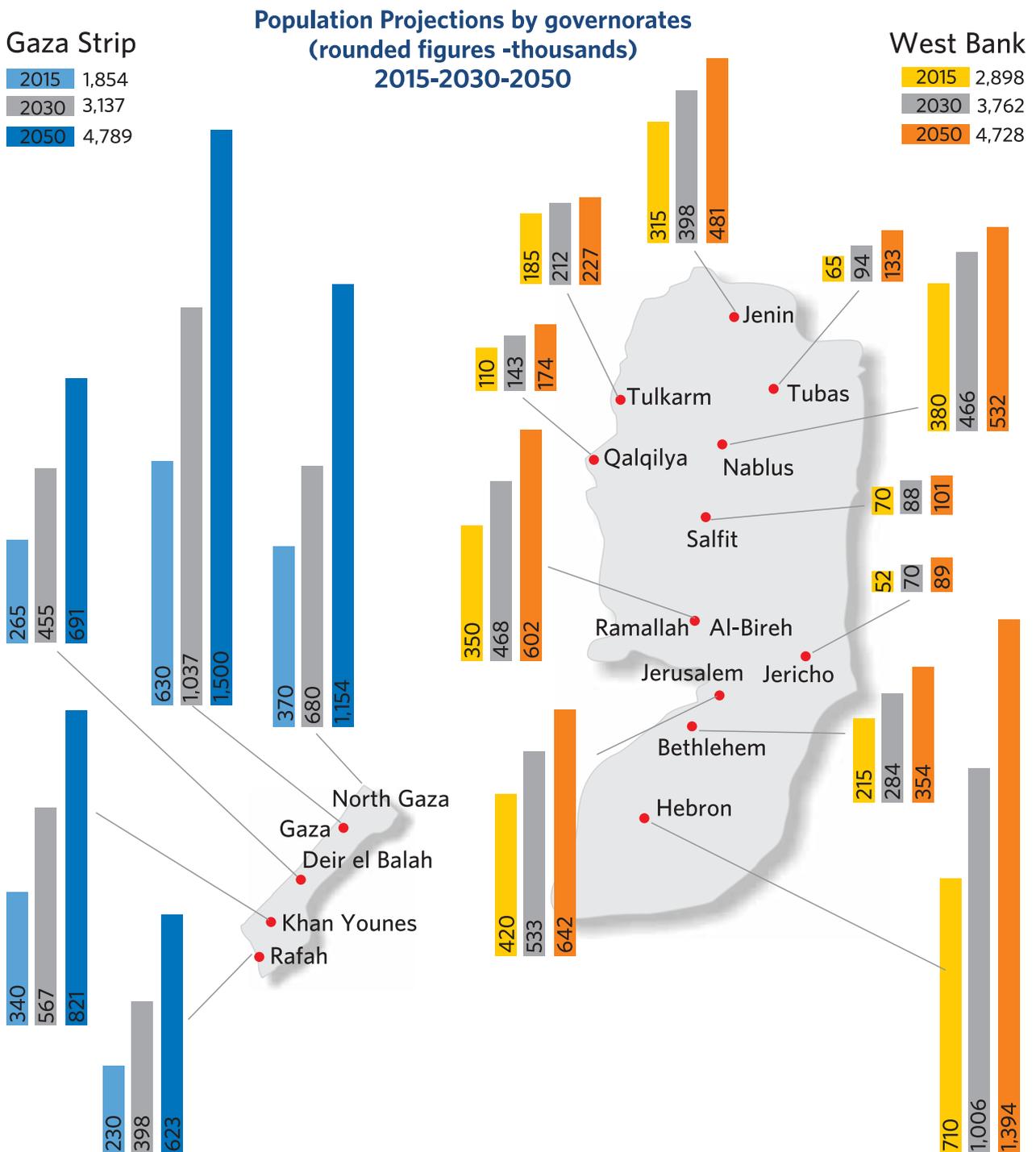
## 2.2. Palestinian Refugee Projections

Registered refugees constitute a very important segment of the Palestinian population in Palestine, making up half the total population according to UNRWA estimates for 2015 and PCBS extrapolations of the trends from the last two censuses, 1997 and 2007. There are high regional variations: in the Gaza Strip, 67% of residents are refugees compared with 25% in the West Bank, according to UNRWA's latest figures. The total number of registered refugees in Palestine will increase from a bit more than two million in 2015 to three million in 2030 and 4.5 million in 2050, a multiplication by 2.25. This finding has significant meaning for social, educational, economic and political approaches, but also for humanitarian aid that refugees receive. It is no surprise that refugees in the Gaza Strip, which already represent a very large share of the population, will increase at a greater rate than in the West Bank: a multiplication by 2.4 compared with 2.



### 2.3. Population Projections in Governorates

The hierarchy of West Bank governorates listed by population will not change entirely, with Hebron, Jerusalem and Ramallah taking the lead ahead of Nablus. In the Gaza Strip, the projection suggests a very strong increase in the population of the Gaza governorate, which will have one million inhabitants in 2030. In relative terms, however, there will be a slight decline in its share of the population, to the benefit of North Gaza. In all of Palestine, Gaza governorate will become the most populated in 2050, with even more inhabitants than Hebron (which will increase to nearly 1.4 million residents).



## 3. Population Growth and the Labour Market

### 3.1. The Labour Force in 2030

Recent trends show that labour force participation has remained almost constant for males but increased significantly among females, rising 70% from 2001-2014 for those 25-54 years of age. Assuming an increase in female participation from its present low rate of 19% to 29% in 2030, a level that is more in line with social and economic development and gender equity, while keeping the rates of participation of adult males - which are already very high, approaching the maximum - at their present level, the rate of increase of the labour force will be high in the next three decades.

The size of the labour force in Palestine is expected to increase significantly. A growing female participation rate will be the main agent of this increase. Nevertheless, females' share in the labour force will remain rather modest at less than one-third of the female population,

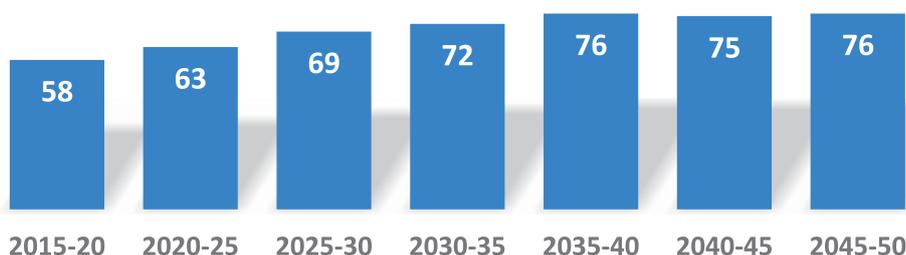
*In a fast-growing country like Palestine, population growth is a major component of the supply of manpower. The active-age population, those older than 15, would grow from 2.9 million in 2015 to 7.2 million in 2050, thus a multiplication by 2.5. This transformation of the age-structure and the relative decrease of dependents compared with the active population generate an opportunity for demographic dividend (an opportunity for boosting economic growth), but must be accompanied by socioeconomic measures to be effective.*

*By 2030, labour force size will increase by one million; from 1.3 million in 2015 to 2.3 million in 2030. By 2050, the labour force will include 3.8 million potential workers. This is due to the big push of youngsters into the labour market.*

### 3.2. Number of New Jobs Required

Considering the demographic changes in population size and structure, and the increase of participation rates mainly among women, the number of jobs that should be created per annum will increase from 58,000 now to 72,000 in 2030-35, where they will level off at 76,000. But job creation will have also to take into account the large reserves of unemployed and under-employed also awaiting the creation of jobs.

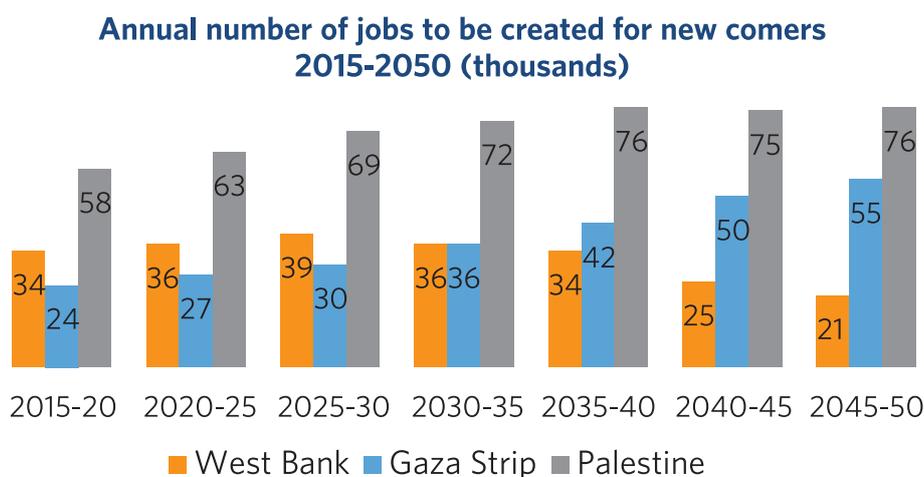
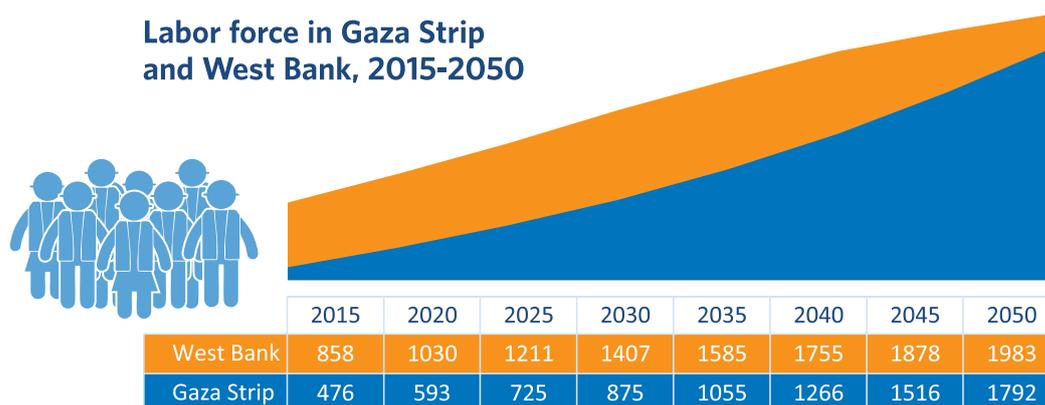
**Annual number of jobs to be created, 2015-2050, (thousands)**



*Required job creation per annum for market newcomers will increase from 58,000 now to 72,000 in 2030-35.*

The labour force in Gaza Strip will grow much higher than that in the West Bank due Gaza's relatively higher fertility. Therefore a major challenge will be coping with the disequilibrium of the Gaza labour market, which has unsustainable rates of unemployment (rarely below 30% since 2001 and at a new peak (41%) in 2015).

For the time being, the majority of new jobs required (just for newcomers and not considering the numerous unemployed) will be in the West Bank. This situation will change rapidly after 2030, with over half of the jobs required in demand in the Gaza Strip.



### 3.3. Economic Dependency

The increase in the active population as compared to the total population is meaningful in terms of demographic dividends. The economic dependency ratio (that is the ratio of economic dependents to active population) provides a better vision of the burden represented by dependency. Hence, whereas in 2015 there were more than 3.5 dependents for each active person, this economic dependency ratio will fall to 2.5 in 2050. This trend is likely to enhance savings and investments and boost economic growth, if accompanied by adequate policy measures.

The very high rate of unemployment, reaching 26% in 2015<sup>6</sup>, remains a major obstacle. Many males and females who are willing to work cannot access the labour market. This is especially true for youth aged 15-24, for whom the unemployment rate was 40.7% and for women, with 39% unemployment.

## 4. Population Growth and Education Services

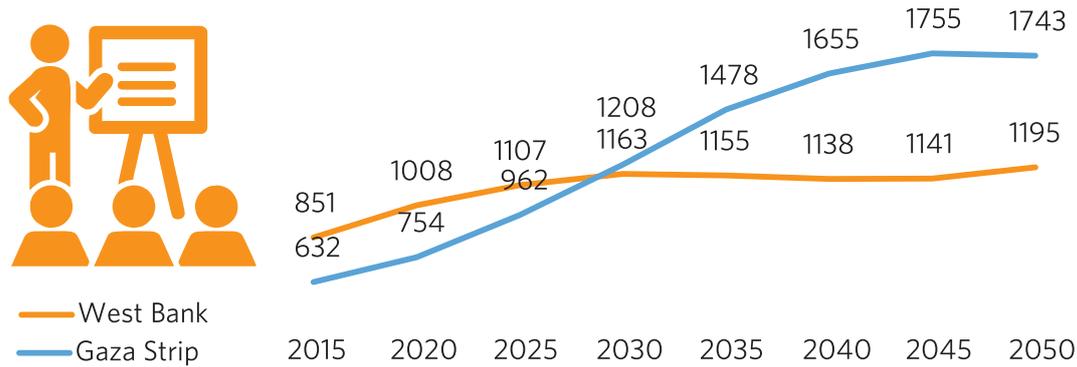
Palestine's school-age population is expected to grow due to demographic factors and improvement of education enrolment rates from pre-primary to university for both males and females. Hence the school age population for ages 4-22 will increase from 2.1 now to 2.4 million in 2030 and to 3.1 million in 2050. This is a relative increase of 48%, which is lower than the rate of growth for the total population, since expected fertility decrease will slow down the number of births and subsequently the school age population. The impact of demographic transition, therefore, does materialize earlier in education than in other socio economic sectors.

*By 2030, almost two million students aged 4-17 will be enrolled in schools and almost 400,000 students will be enrolled in tertiary education.*

Educational enrolment will grow only moderately in the West Bank (from almost 850,000 pupils in 2015 to 1.16 million in 2030 and to 1.2 in 2050), but be multiplied by 2.8 (from almost 630,000 in 2015 to 1.2 million in 2030 and 1.7 million in 2050). This is because Gaza's population is more youthful at the start and its fertility and population momentum is higher than that of the West Bank, thereby Gaza will accumulate relatively more births and young learners than the West Bank.



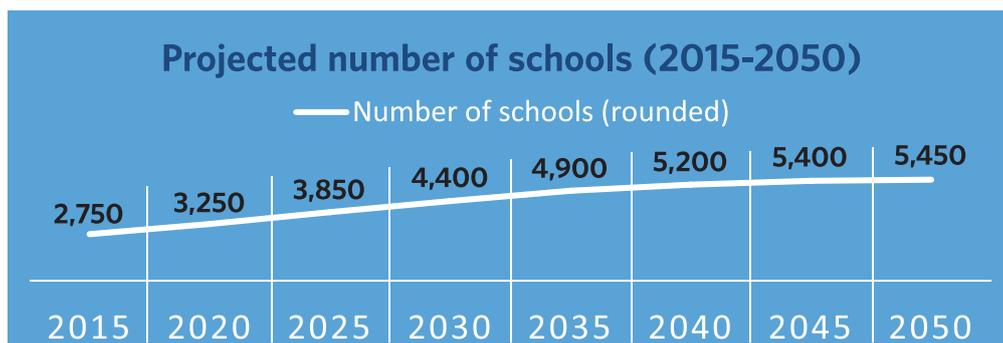
Increase in school enrolments (thousands, all levels), West Bank and Gaza Strip



With expected improvements in quality of education and a subsequent decline in the pupil-to-teacher ratio, the number of teachers required in Palestine will grow rapidly, almost doubling by 2050 for pre-primary and secondary levels, and greater demand in the Gaza Strip than in the West Bank. By 2030, an additional 32,000 teachers will be required, 9,000 more in West Bank and 23,000 more in the Gaza Strip. In Gaza, the number of pupils per school is presently more than twice that of the West Bank, meaning it requires greater and increasing investment.

*Number of teachers required to meet student demand will double in Gaza in 2030, which will require an additional 23,000 teachers compared to 9,000 additional teachers in the West Bank.*

*1,620 new schools will be required in Palestine by 2030, 750 of them in the West Bank and 900 in the Gaza Strip.*



## 5. Population Growth and Health Services

Changes in population structure imply changes in the healthcare services that will be needed in the years ahead, especially among those most at risk: children, women of reproductive age, and the elderly.

Congruently, the numbers of children 0-15 years will increase, but slightly. This calls for strengthening child health services, investing more in screening, immunization, nutrition, accidents prevention, psychosocial services, school health and disability.

Females in the reproductive age-groups (15-49 years) will maintain a near-constant share of the population at one-fourth. This implies the need to ensure access to appropriate quality reproductive health services.

Most importantly, the elderly (65 years and over) will almost double in 2030 their share. As a result, there will be more clients with non-communicable diseases and more multiple health problems that are common among elderly people.

### 5.1. Health Personnel Projections

Population growth, aging, and the resultant change in disease patterns together with the use of expensive medical products are contributing to a rise in health care costs. These demographic changes are placing intense stress on the system as it tries to hold down expenditures and, at the same time, increase access and improve quality. This comes on top of a scarcity of resources and overreliance on donor resources. The total expenditure on health in Palestine was 1.4 billion US\$ in 2014. With the doubling of the population in 2050, the health expenditure will at least double, assuming that per capita spending remains constant.

Health personnel density is relatively fair, but still less than in some countries of the region. Therefore, health personnel densities should increase in the future. In 2014, there were 7,510 physicians at a rate of 1.7 physicians per 1,000 inhabitants, 2.2 in the Gaza strip and 1.3 in West Bank. Maintaining a constant rate, the health sector would require almost 11,700 physicians in 2030 and 16,200 in 2050.

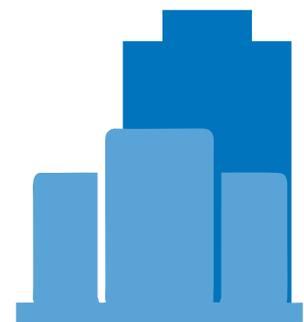
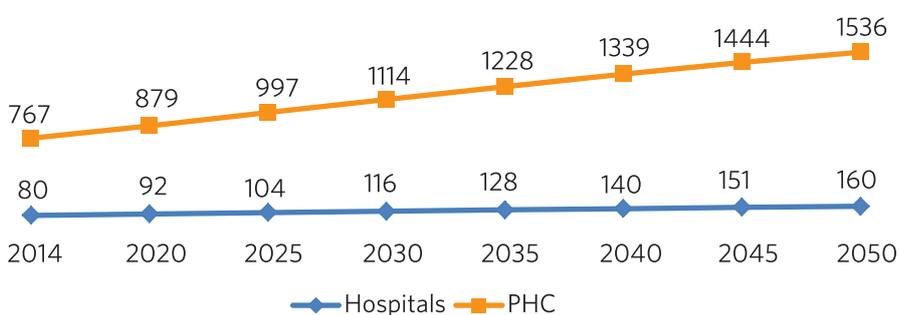
*By 2030, the number of physicians and nurses needed would increase to 11,700 and 20,800 respectively to meet the growing demand for health services, while maintaining the current ratio.*



Nurses play an integral role in the healthcare system; they have been recognized as the heart of healthcare. Although it has been significantly improved (almost doubled) in the past 15 years, nurse proportions by population are low with approximately 29 nurses per 10,000 people. The current ratio per population in Gaza (40.6) is twice the ratio in the West Bank (21.6). To maintain the current ratio of nurses, the number of nurses would have to increase from over 13,100 to 20,800 nurses in 2030 and 29,600 in 2050.

## 5.2. Projections for Health Facilities

**Projection of the number of hospitals and primary healthcare centres needed in Palestine, 2014-2050**



In 2030, Palestine would require an additional 36 hospitals and almost 350 primary health care centres to meet population needs. Currently, the MOH manages 31.3% of the total hospitals and hosts 54.9% of the total hospital beds in Palestine. NGOs manage 42.5% of hospitals, which contain 33% of the total beds (1,967). UNRWA covers a great deal of refugee needs, especially in Gaza. In 2014, the total number of beds was 5,939. Overall bed population rate in 2014 was 1.3 per 1,000 inhabitants (1.3 in the West Bank and 1.4 in the Gaza Strip), to cope with population growth and with emerged needs for hospital services, Palestine is in need of 11,000 beds in 2030, and the number of needed beds will triple in 2050. It is worth mentioning that hospital services are very expensive and attention should be paid to the cost-effectiveness of providing extra beds.

		2014	2030 (Constant Ratio) <sup>7</sup>		
		Palestine	Palestine	West Bank	Gaza Strip
Health Resources	Physicians	7,510	11,700	4,900	6,800
	Nurses	13,188	20,800	8,100	12,700
	Hospitals	80	116	-	-
	Hospital Beds	5,900	11,000	5,800	5,200
	Primary Health Care Centres	767	1,114	-	-

## 6. Demographic Dividend in Palestine

The demographic transition, with its accompanying declining fertility and large young population entering the working age group, presents Palestine with a window of opportunity that can be harnessed into demographic dividend.

It would be remiss, however, to ignore the strangulation of the Palestinian economy by the on-going Israeli occupation and the Palestinian government's lack of control over international trade and natural resources (water, natural gas, etc.), including the large strategic areas of Area C and the Gaza Strip, the latter of which remains under closure. Unless the occupation ends, the capacity of the local economy to create jobs and activate more people as effective producers is likely to remain low, thus limiting the realization of demographic dividend.

*'Demographic dividend' is the economic benefit that can arise when a population has a relatively large proportion of working-age people and invests effectively in their empowerment, education and employment<sup>8</sup>.*

### 6.1. Tracking Palestine's Demographic Dividend and Impact on Economic Growth

A favourable age structure with a larger working age population (61% of the total population in 2030), offers some advantage for GDP per capita. Given fixed output per worker, labour force participation rates, and unemployment rates, a rise in the share of the working-age population will lead to an increase in output per capita. This 'demographic gift' is what is described as the first demographic dividend. The demographic window of opportunity is already open for Palestine and will likely remain open beyond 2045, as the working age population grows more than other age groups. However, due to the high unemployment rate in Palestine and the low participation rate of women in the labour force, a high proportion of the working age population is comprised of ineffective workers. The proportion of effective workers to effective consumers in Palestine is 25%. This is defined as the support ratio<sup>9</sup>, which increases as fertility rate decreases and as more young people enter the labour force and become effective workers.

$$\text{Support Ratio} = \frac{\text{Effective workers}}{\text{Effective consumers}}$$


*Support ratio is the number of effective workers to the number of effective consumers, which is 25% now in Palestine. In 2030, it is projected to increase to 30%, as fertility decreases to 2.9 and as more young people enter the labour force and become effective workers.*

Given population projections but maintaining the current high rate of unemployment, the proportion of effective producers will multiply by three between 2015-2050, while effective consumers will shrink by two. Accordingly, the support ratio will increase to 30% in 2030 and to 34.5% in 2050. The total dividend for the entire period is expected to mean a 31.7% increase in the GDP per capita, a 1% increase in GDP per annum.

If unemployment decreases gradually to the rate of 7%, the support ratio will increase to 41% with 1.7% increase in GDP per annum. This illustrates projected economic gains from the structural change in the age structure, but also shows how crucial it is to reduce unemployment to enhance the first demographic dividend and produce a higher projected GDP per capita. Therefore, policies to increase employment rates especially among the youth must be prioritized.

*The total demographic gain of increased support ratio (increased working age population who are productive and reduced dependent population) is estimated at an annual average increase in GDP of 1%, keeping unemployment rate constant. If unemployment decreases gradually to (5-7%), however, the demographic gain would be higher at a 1.7% annual average increase in GDP.*

Similarly, the second demographic dividend presents a window of opportunity, the realization of which depends on how the society supports its elderly. As the population ages, the burden placed on families and governments will increase relative to GDP. But through the second dividend, increased numbers of middle-aged workers may substantially raise capital relative to GDP if policies encourage workers to save for their retirement. Therefore, priority is to invest in the social security fund system that will mobilize private savings.



## 7. Opportunities and Challenges

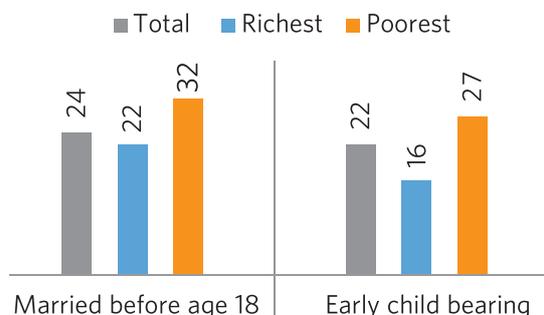
Palestine is still in an early stage of demographic dividend, which is expected to end in 2045. Palestine will need to ensure productive employment for its expanding labour force, and policies should address investment in human capital and in job creation, especially for youth and women.

*Realizing a demographic dividend requires multiple intersecting investments to empower, educate and employ young people.*

### Demographic Dividend = Empower + Employ + Educate

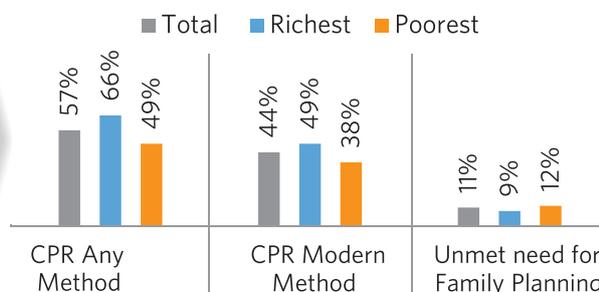
#### Empowerment

##### Freedom from Early Marriage and Early Childbearing



Nearly one-fourth (24%) of women were married before age 18, with high inequality between the richest and poorest quintile of the population. Early marriage still exists but is in decline.

##### Access to Reproductive Health Services



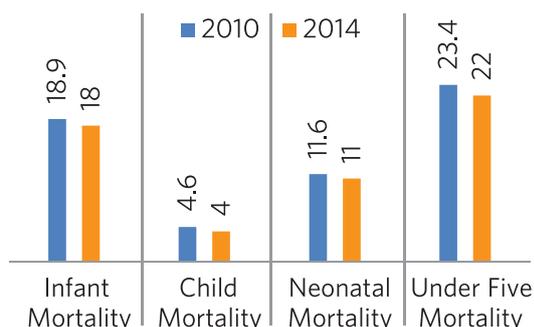
Only 44% of married women use modern methods of family planning.

##### Safe Births

Highly-skilled birth attendance at 99.6%

Low maternal mortality ratio has fallen to 24 per 100,000 births

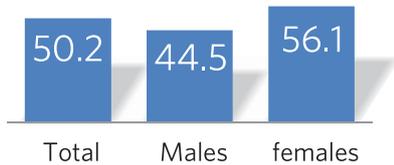
##### Health & Wellbeing



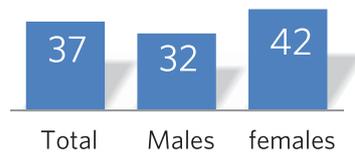
The Palestinian infant mortality rate is among the lowest of Arab countries. It is lower than in much wealthier Iraq, Morocco and Algeria. Yet, most of these countries have lower fertility rates than Palestine.

Education

Educational attainment above secondary among youth, 2014



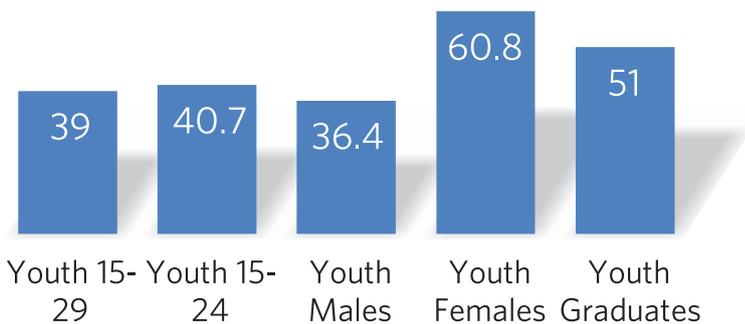
Educational attendance among youth, 2014



37% of youth (15-29 years) are currently enrolled in education, with gender disparity favouring females 50% of Palestinian youth study past secondary school

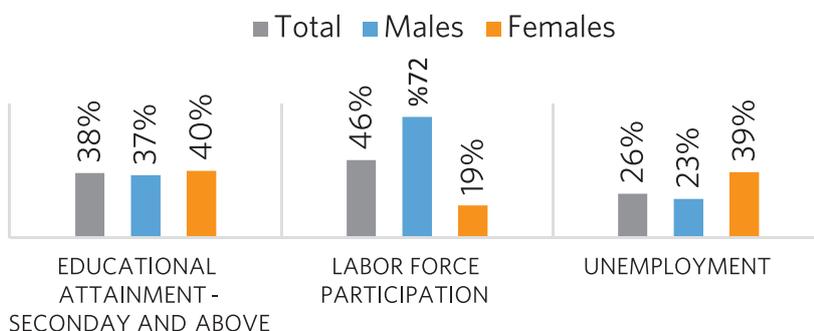
Employment

Unemployment rate (2015) among youth (ages 15-24)



Unemployment rate among youth is remarkable 40%. Young females and educated youth are more likely to be unemployed, a missed opportunity for economic growth.

Education and Employment among Women (2014-2015).



More and more highly educated women, very often more than their male's counterparts are kept outside the labor market where their contribution would be most needed

Source of Data: Palestinian Central Bureau of Statistics, Labour Force Survey-2015, MICS 2014, National Youth Survey 2015, Statistical Year Book 2015



## Women empowerment is a major agent for demographic dividend

Policies are essential to advance gender equality and promote women's participation and social protection, including elimination of all forms of gender-based violence and discrimination. Also, investment in improving access to quality reproductive health services including family planning is essential to fulfil unmet need and expand access to choice, allowing women and couples to decide on timing, number and spacing of children. Women who are freed from unintended pregnancies not only would enjoy better health and healthier children but are more likely to promote development.

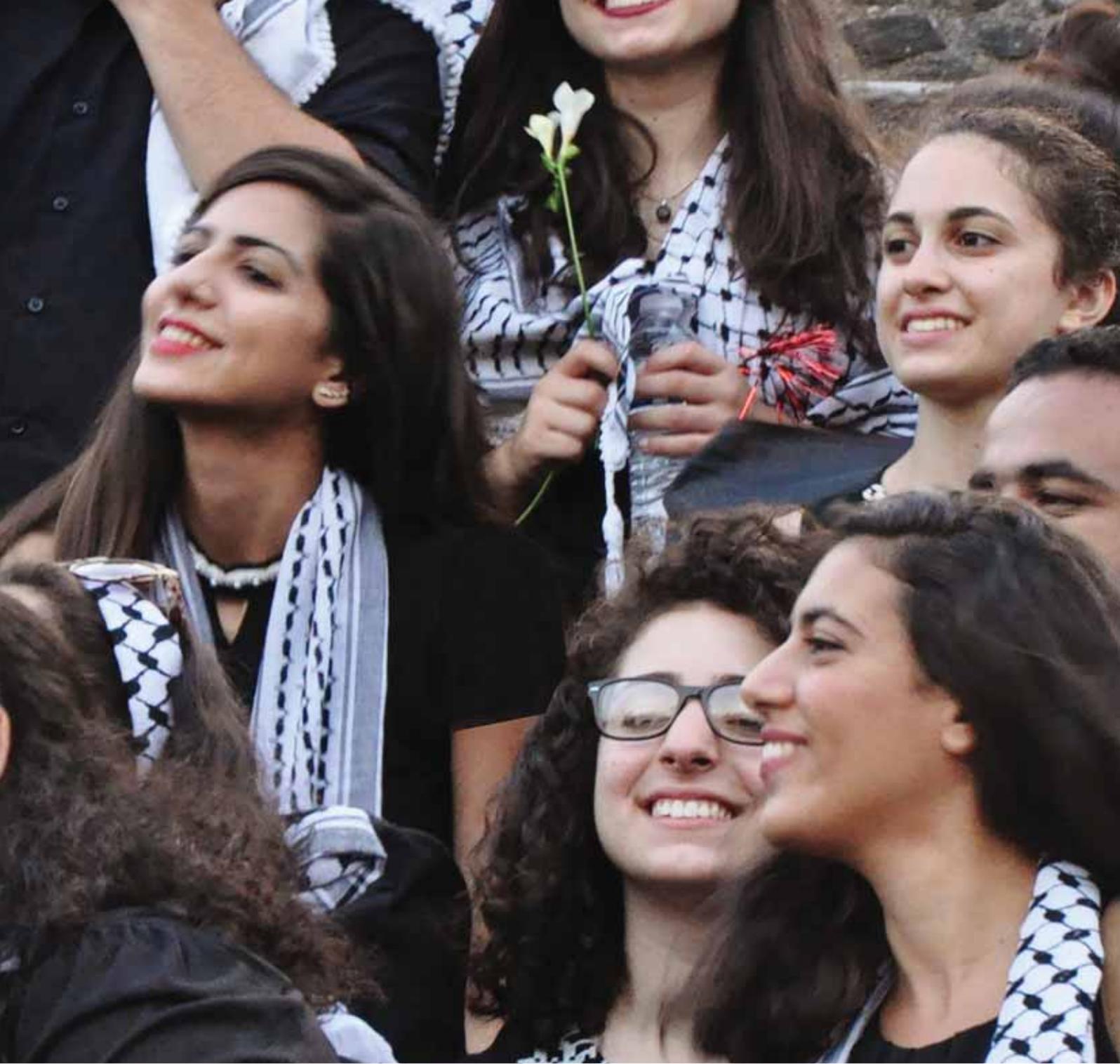


## Youth are the hope for Palestine future

Enabling young people and adolescent girls in particular to achieve their potential and enjoy their human rights are key to harness demographic dividend. To achieve this, policies are essential to reduce early marriage and early childbearing, increase access to quality health care and quality education so to provide equal opportunities for job security. In addition, promote strategies for youth employment with equal access for young males and females to productive employment and active citizenship.



- 1 Palestinian Central Bureau of Statistics, Status of Palestine Population (2015).
- 2 Palestinian Central Bureau of Statistics, Palestinian Multiple Indicator Cluster Survey 2014, Final Report (Ramallah, Palestine) p. 18
- 3 Palestinian Central Bureau of Statistics, Palestinian Multiple Indicator Cluster Survey 2014, Final Report (Ramallah, Palestine) p. 24
- 4 Ministry of Health, Maternal Mortality Report, 2014
- 5 Population projections were based on PCBS projections for 2014- 2015.  
The numbers may differ slightly from PCBS projections, due to different methodology used for the purpose of this study.  
Population projections presented in the report are subject to update based on the new 2017 census.  
Population projections is based on current migration flows. Projections can be updated in case of any changes in migration flow and return of refugees.
- 6 Palestinian Central Bureau of Statistics, Labor Force Survey 2015 (Ramallah 2016).
- 7 For projections that are based on improved ratios, refer to the main report.
- 8 UNFPA, Demographic Dividend Brochure,
- 9 Support ratio equals total effective producers divided by total effective consumers. Support ratio is the complement of economic dependency ratio



- ١ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، أحوال السكان الفلسطينيين (٢٠١٥).
- ٢ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، المسح العنقودي المتعدد المؤشرات، ٢٠١٤، التقرير النهائي (رام الله، فلسطين)، ص ١٨.
- ٣ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، المسح العنقودي المتعدد المؤشرات، ٢٠١٤، التقرير النهائي (رام الله، فلسطين)، ص ٢٤.
- ٤ وزارة الصحة الفلسطينية، تقرير وفيات الأمهات، ٢٠١٤.
- ٥ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، المسح الديموغرافي في الضفة الغربية وقطاع غزة ١٩٩٦، رام الله، ١٩٩٦.
- ٦ الإسقاطات السكانية تستند على بيانات جهاز الإحصاء المركزي، قد يكون هناك اختلافات بسيطة بين الإسقاطات الواردة في هذه الدراسة مع جهاز الإحصاء المركزي وذلك نتيجة لاختلاف في المنهجية والاحتساب وذلك لاهداف هذه الدراسة، أيضا الإسقاطات السكانية ستكون عرضة للتعديل بعد اصدار نتائج تعداد ٢٠١٧. بالإضافة الى الأرقام ستكون عرضة للتعديل في حال اية مستجدات على عودة اللاجئين الفلسطينيين في الشتات
- ٧ من المهم الإشارة هنا إلى أن عبارة النشطين اقتصادياً تعني الأشخاص المرشحين لأن يكونوا في صفوف العاملين أكثر مما تعني الأشخاص العاملين بالفعل.
- ٨ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح القوى العاملة ٢٠١٥ (رام الله، ٢٠١٦).
- ٩ يرجى الرجوع إلى التقرير الرئيسي للاطلاع على الإسقاطات المبنية على تحسين النسبة.
- ١٠ صندوق الأمم المتحدة للسكان، نشرة العائد الديموغرافي.
- ١١ تساوي نسبة الدعم المجموع الكلي للمنتجين الفعالين مقسوماً على المجموع الكلي للمستهلكين الفعالين. نسبة الدعم مكملة لنسبة الاعالة الاقتصادية.



## الشباب هم الأمل لمستقبل فلسطين

يعد تمكين الشباب، ولا سيما الفتيات المراهقات، من تحقيق طاقاتهم والتمتع بحقوق الإنسان الخاصة بهم، مدخلاً رئيسياً لتسخير العائد الديموغرافي. لتحقيق هذه الغاية، تقوم السياسات بدور أساسي في تخفيض الزواج المبكر والإنجاب المبكر، وزيادة إمكانية الوصول إلى الرعاية الصحية ذات الجودة والتعليم النوعي من أجل ضمان تكافؤ الفرص في الأمن الوظيفي. علاوة على ذلك، يجب تعزيز الاستراتيجيات لتشغيل الشباب مع ضمان التكافؤ في وصول الشبان والشابات إلى وظائف منتجة وإلى المواطنة النشطة.



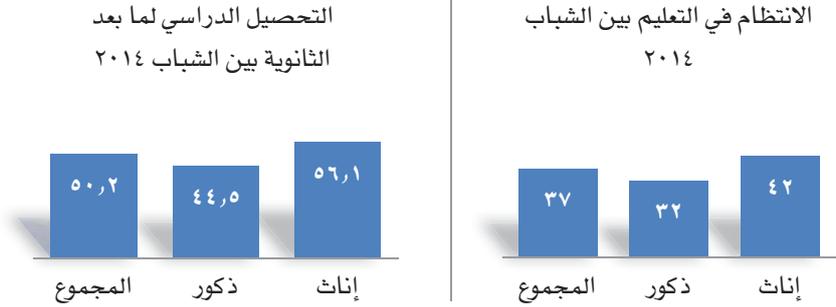
## تمكين النساء - عامل رئيسي في تحقيق العائد الديموغرافي

تكتسب السياسات أهمية بالغة في النهوض بالمساواة بين الجنسين وتعزيز تمكين المرأة وحمايتها الاجتماعية، بما يشمل القضاء على جميع أشكال العنف والتمييز القائم على النوع الاجتماعي. كما أن من الضروري الاستثمار في تحسين الوصول إلى خدمات الصحة الانجابية ذات جودة، بما يشمل تنظيم الأسرة، من أجل تلبية الحاجة غير الملباة وتوسيع القدرة على الاختيار، مما يتيح للنساء والأزواج اتخاذ القرار بشأن توقيت إنجاب الأطفال وعددهم والمباعدة بينهم.

## التعليم

٣٧٪ من الشباب (١٥-٢٩ سنة) ملتحقون بالتعليم حالياً، وتميل كفة التوازن بين الجنسين لصالح الإناث.

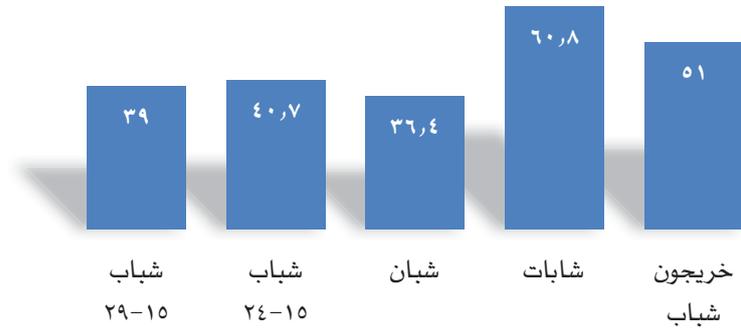
٥٠٪ من الشباب الفلسطينيين يتابعون الدراسة لما بعد المرحلة الثانوية.



## التشغيل

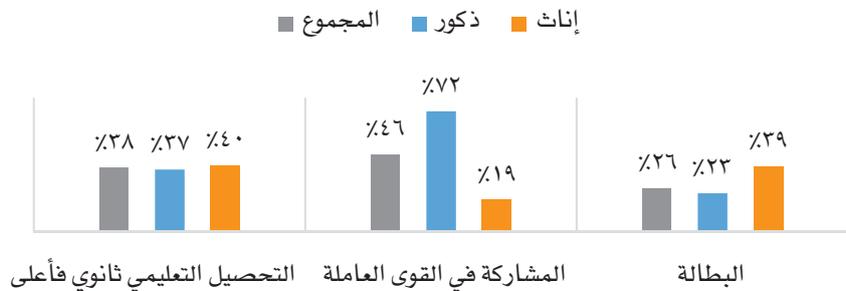
معدل البطالة (٢٠١٥) بين الشباب (في عمر ١٥-٢٤ سنة)

معدل البطالة بين الشباب مرتفع بشكل ملحوظ ويصل الى ٤٠٪. ويكون احتمال البطالة أعلى لدى الشابات الإناث والشباب المتعلمين، وهو ما يمثل فرصة ضائعة للنمو الاقتصادي.



التعليم و البطالة بين النساء ٢٠١٥

إن أعداداً متزايدة من النساء الحاصلات على مستويات تعليم عالية، وفي الغالب أعلى من نظرائهن الذكور، تبقى خارج سوق العمل، فيما أن الحاجة إلى مساهمتهم قد تكون في أشدها.



مصدر البيانات: الجهاز الاحصاء المركزي: المسح العنقودي متعدد المؤشرات ٢٠١٤، مسح القوى العاملة ٢٠١٥، مسح الشباب ٢٠١٥، كتاب فلسطين الاحصاء السنوي ٢٠١٥

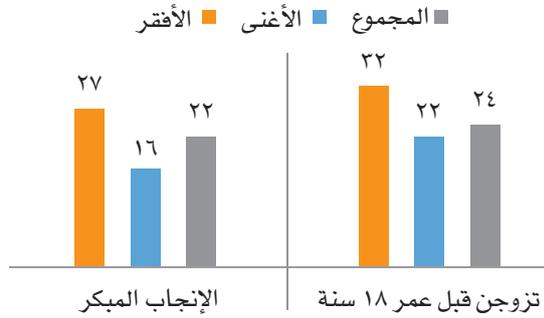
يتطلب تحقيق العائد الديموغرافي بذل استثمارات متعددة ومتقاطعة لتمكين الفئات الشابة وتعليمها وتشغيلها.

لا تزال فلسطين في مرحلة مبكرة من العائد الديموغرافي، والذي يتوقع أن ينتهي في سنة ٢٠٤٥. وسيتعين على فلسطين أن تكفل التشغيل المنتج لقواها العاملة المتنامية، وعلى السياسات أن تعزز الاستثمار في رأس المال البشري وفي توفير فرص العمل، ولا سيما للشباب والنساء.

### العائد الديموغرافي = تمكين + تعليم + تشغيل

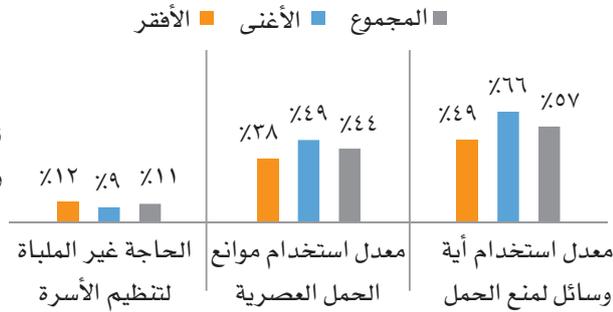
#### التمكين

تزوجت ربع النساء تقريباً قبل بلوغ عمر ١٨ سنة، مع وجود تباينات عالية بين الفئتين الأغنى والأفقر من السكان. إن الزواج المبكر لا يزال قائماً، ولكنه في تراجع.



الحد من الزواج المبكر والإنجاب المبكر

تستخدم ٤٤٪ فقط من النساء المتزوجات وسائل عصرية لتنظيم الأسرة.



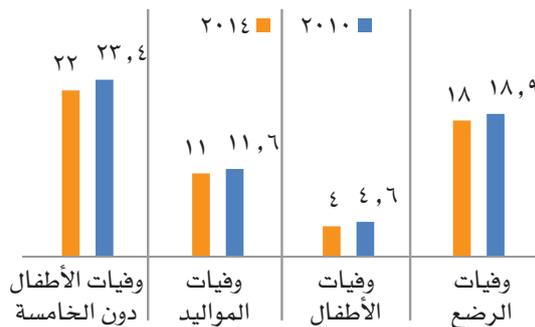
الوصول إلى خدمات الصحة الإنجابية

هبط معدل وفيات الأمهات المنخفض إلى ٢٤ لكل ١٠٠,٠٠٠ ولادة.

تبلغ نسبة توفر إشراف مهني مؤهل على الولادات ٩٩,٦٪.

الولادات الآمنة

يعد معدل وفيات الرضع في فلسطين بين الأدنى في البلدان العربية. وهو أدنى من العراق والمغرب والجزائر الأغنى بكثير. مع ذلك، تتسم أغلب هذه الدول بمعدلات خصوبة أدنى مما في فلسطين.



الصحة والرفاه

أما إذا انخفضت البطالة تدريجياً إلى المعدل الطبيعي ٧٪، فسترتفع نسبة الدعم إلى ٤١٪، مع حدوث زيادة سنوية قدرها ١,٧٪ في الناتج المحلي الإجمالي. هذه الأرقام تصور المكتسبات الاقتصادية التي يمكن جنيها من التغير البنوي في الهيكلية العمرية، كما أنها تظهر الأهمية الحاسمة لتخفيض البطالة في تعزيز العائد الديموغرافي الأول وزيادة نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي. لذا ينبغي إعطاء الأولوية للسياسات التي ترفع من معدلات التشغيل، ولا سيما بين الشباب.

إن المكسب الديموغرافي الإجمالي الذي يمكن تحقيقه من ارتفاع نسبة الدعم (زيادة نسبة السكان في سن العمل القادرين على الإنتاج وانخفاض نسبة الفئات السكانية المعالة) يقدر على شكل زيادة سنوية بمقدار ١٪ بالمتوسط في الناتج المحلي الإجمالي، فيما إذا ظل معدل البطالة ثابتاً. أما إذا انخفضت البطالة تدريجياً إلى معدلها الطبيعي ٧-٥٪، فسيكون المكسب الديموغرافي أعلى، على شكل زيادة سنوية قدرها ١,٧٪ بالمتوسط في الناتج المحلي الإجمالي.

على النحو ذاته، يتيح العائد الديموغرافي الثاني فرصة سانحة يعتمد تحقيقها على كيفية دعم المجتمع لأفراده المسنين. فمع تقدم السكان في العمر، سيزداد العبء الواقع على الأسر والحكومة بالمقارنة مع الناتج المحلي الإجمالي. ولكن العائد الديموغرافي الثاني يتيح للأعداد المتزايدة من العاملين الذين في متوسط العمر أن تزيد من رأس المال بقدر كبير بالمقارنة مع الناتج المحلي الإجمالي إذا شجعت السياسات العاملين على الادخار لصالح تقاعدهم. بالتالي، بإمكان فلسطين أن تتجه نحو الاستثمار بنظام الضمان الاجتماعي الذي يساهم في تعبئة الادخارات الخاصة.



## ٦ العائد الديموغرافي في فلسطين

«العائد الديموغرافي» هو الفائدة الاقتصادية التي يمكن أن تنشأ عندما يتسم المجتمع بحصة كبيرة نسبياً من الأشخاص في سن العمل ويستثمر بفاعلية في تمكينهم وتعليمهم وتشغيلهم.

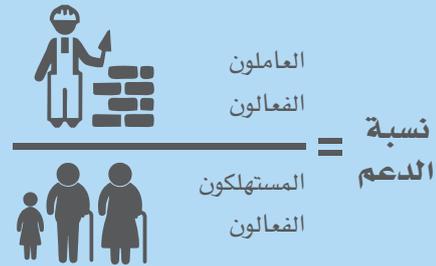
إن التحول الديمغرافي، مع ما يرافقه من انخفاض في الخصوبة ووصول أعداد كبيرة من الفئات الشابة إلى سن العمل، يزود فلسطين بفرصة سانحة يمكن تسخيرها لتحقيق عائد ديموغرافي.

مع ذلك، سيكون من غير الحكمة تجاهل واقع أن الاقتصاد الفلسطيني مكبل من الاحتلال الإسرائيلي المستمر وأن الحكومة الفلسطينية تفتقر إلى السيطرة على التجارة الدولية، والموارد الطبيعية (المياه، والغاز الطبيعي، إلخ)، بما في ذلك الوصول والعمل بحرية في المناطق الاستراتيجية الكبيرة في المنطقة (ج)، وان قطاع غزة لا يزال تحت الحصار. وما لم يتم التوصل إلى اتفاق سلام دائم، فمن المرجح أن يظل الاقتصاد المحلي يعاني من انخفاض قدرته على خلق فرص عمل وتشغيل المزيد من الناس ليصبحوا منتجين فعالين، مما سيحد من القدرة على تحقيق العائد الديمغرافي.

### ٦-١ تتبع العائد الديموغرافي لفلسطين وأثره على النمو الاقتصادي

إن وجود هيكلية عمرية مواتية ونسبة أكبر من السكان في سن العمل (٦١٪ من مجموع السكان في سنة ٢٠٢٠) يتيح بعض الأفضلية لنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي. وإذا اعتمدنا القيمة الثابتة لما ينتجه كل عامل، ومعدلات المشاركة في القوى العاملة، ومعدلات البطالة، سيؤدي ارتفاع حصة السكان في سن العمل إلى زيادة في المخرجات لكل فرد. وهذه «الهبّة الديموغرافية» هي ما يوصف بأنها العائد الديموغرافي الأول. إن الفرصة الديموغرافية السانحة قد أصبحت مفتوحة أمام فلسطين وعلى الأرجح أن تبقى مفتوحة إلى ما بعد سنة ٢٠٤٥، إذ ستشهد هذه الفترة نمو فئة السكان في سن العمل بقدر أكبر من النمو في الفئات العمرية الأخرى. مع ذلك، وبسبب ارتفاع معدل البطالة في فلسطين وانخفاض معدلات مشاركة النساء في القوى العاملة، سيشمل النمو في فئات السكان في سن العمل نسبة من العاملين غير الفعالين. تبلغ نسبة العاملين الفعالين إلى المستهلكين الفعالين في فلسطين ٢٥٪. وتحدد هذه النسبة على أنها نسبة الدعم<sup>١</sup>، والتي تزداد مع الانخفاض في معدل الخصوبة ومع دخول المزيد من الشباب في القوى العاملة وتحولهم إلى عاملين فعالين.

نسبة الدعم هي عدد العاملين الفعالين إلى عدد المستهلكين الفعالين، وتبلغ الآن ٢٥٪ في فلسطين. ويتوقع أن ترتفع في سنة ٢٠٣٠ إلى ٣٠٪، فيما تنخفض الخصوبة إلى ٢,٩ وفيما يدخل المزيد من الشباب في القوى العاملة ويصبحون عاملين فعالين.



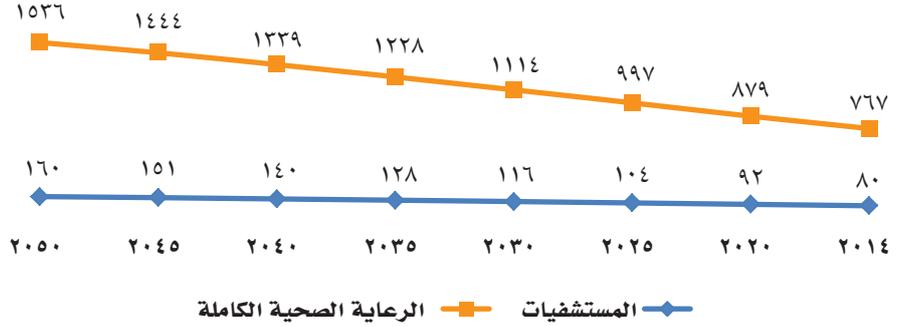
بالنظر إلى الإسقاطات السكانية ولكن مع افتراض بقاء معدل البطالة الحالي المرتفع على حاله، ستتضاعف نسبة المنتجين الفعالين ثلاث مرات في الفترة بين ٢٠١٥-٢٠٥٠، فيما أن نسبة المستهلكين الفعالين ستتقلص إلى النصف. تبعاً لذلك، سترتفع نسبة الدعم إلى ٣٠٪ في سنة ٢٠٣٠ وإلى ٢٤,٥٪ في سنة ٢٠٥٠. ويتوقع أن يكون العائد الإجمالي للفترة بأكملها بمثابة زيادة بنسبة ٧,٢٪ في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، بزيادة سنوية قدرها ١٪ في الناتج المحلي الإجمالي.

تلعب الكوادر التمريضية دوراً أساسياً في نظام الرعاية الصحية، وهناك إقرار بأنهم يشكلون صميم الرعاية الصحية. ومع أن نسبة الكوادر التمريضية إلى السكان قد تحسنت بقدر ملموس (تضاعفت تقريباً) على مدى فترة ١٥ سنة الماضية، فهي لا تزال منخفضة وتبلغ حوالي ٢٩ ممرض وممرضة لكل ١٠,٠٠٠ نسمة. إن النسبة الحالية في غزة (٦, ٤٠) تصل إلى ضعف النسبة في الضفة الغربية (٦, ٢١). وللحفاظ على النسبة الراهنة للكوادر التمريضية، فسيلازم زيادة عدد هذه الكوادر من ١٣,١٠٠ إلى ٢٠,٨٠٠ في سنة ٢٠٢٠، وإلى ٢٩,٦٠٠ في سنة ٢٠٥٠.



### إسقاطات عدد المستشفيات ومراكز الرعاية الصحية

الأولية اللازم في فلسطين، ٢٠١٤-٢٠٥٠



## ٢-٥ الإسقاطات بخصوص المرافق الصحية

في سنة ٢٠٢٠، ستحتاج فلسطين إلى ٣٦ مستشفى إضافياً وحوالي ٣٥٠ مركزاً إضافياً للرعاية الصحية الأولية من أجل تلبية احتياجات السكان. حالياً، تدير وزارة الصحة ٢, ٢١٪ من إجمالي المستشفيات وتوفر ٩, ٥٤٪ من إجمالي أسرة المستشفيات في فلسطين. وتدير المؤسسات الأهلية ٥, ٤٢٪ من إجمالي المستشفيات بما يشكل ٢٣٪ من مجموع الأسرة (١,٩٦٧). تغطي الأونروا قادراً كبيراً من احتياجات اللاجئين، ولا سيما في قطاع غزة. في سنة ٢٠١٤، بلغ العدد الإجمالي للأسرة ٥,٩٣٩. وبلغت النسبة الإجمالية للأسرة مقابل عدد السكان في السنة ذاتها ٢, ١ سرير لكل ١,٠٠٠ نسمة (٢, ١ في الضفة الغربية و٤, ١ في قطاع غزة). وحتى تتمكن فلسطين من التدبر مع النمو السكاني والاحتياجات الناشئة لخدمات المستشفيات، فستكون بحاجة إلى ١١,٠٠٠ سرير في سنة ٢٠٢٠، وسيضاعف عدد الأسرة المطلوبة في سنة ٢٠٥٠. وتجدر الإشارة إلى أن خدمات المستشفيات باهظة التكلفة، وينبغي إيلاء اهتمام لعامل الفعالية مقابل التكلفة فيما يتعلق بتوفير أسرة إضافية.

٢٠٢٠ (مع الحفاظ على نسبة ثابتة) <sup>٩</sup>		٢٠١٤		
قطاع غزة	الضفة الغربية	فلسطين	فلسطين	
٦,٨٠٠	٤,٩٠٠	١١,٧٠٠	٧,٥١٠	أطباء
١٢,٧٠٠	٨,١٠٠	٢٠,٨٠٠	١٣,١٨٨	كوادر تمريضية
-	-	١١٦	٨٠	مستشفيات
٥,٢٠٠	٥,٨٠٠	١١,٠٠٠	٥,٩٠٠	أسرة مستشفيات
-	-	١,١١٤	٧٦٧	مراكز للرعاية الصحية الأولية



الموارد الصحية

## ٥ النمو السكاني والخدمات الصحية

إن التغيرات في الهيكلية السكانية تعني ضمناً الحاجة إلى إحداث تغييرات في خدمات الرعاية الصحية في السنوات المقبلة، ولا سيما لدى الفئات الأكثر عرضة للخطر: الأطفال، والنساء في عمر الإنجاب، والمسنين.

سترتفع أعداد الأطفال في سن ٠-١٥ سنة ولكن بقدر طفيف. وسيستدعي هذا الأمر تامين خدمات صحة الطفل، والاستثمار بقدر أكبر في مجالات الفحص الوقائي، والتحصين، والتغذية، والوقاية من الحوادث، والخدمات النفسية-الاجتماعية، والصحة المدرسية، والإعاقة.

ستحافظ فئات الإناث في عمر الإنجاب (١٥-٤٩ سنة) على حصة ثابتة تقريباً من مجموع السكان تقارب الربع. وهذا الأمر يعني الحاجة لضمان الوصول إلى خدمات ملائمة وذات جودة في الصحة الإنجابية.

أما الأمر الأهم فهو أن حصة المسنين (٦٥ سنة فأكثر) من مجموع السكان ستتضاعف تقريباً في سنة ٢٠٣٠. ونتيجة لذلك، ستوجد أعداد أكبر من مرضى الأمراض غير السارية والمشكلات الصحية المتعددة التي تكون في العادة شائعة بين كبار السن.

### ١-٥ إسقاطات الكوادر الصحية

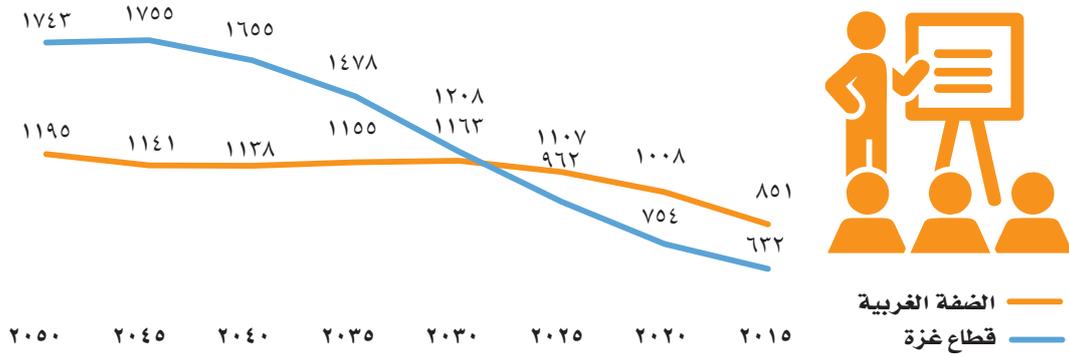
يساهم النمو السكاني، والشيخوخة، والتغير الناتج في أنماط الأمراض، جنباً إلى جنب مع استخدام المنتجات الطبية المكلفة، في ارتفاع تكاليف الرعاية الصحية. وهذه التغيرات الديمغرافية تفرض ضغطاً شديداً على النظام فيما يحاول تخفيض نفقاته في ذات الوقت الذي يسعى فيه إلى زيادة إمكانية الوصول وتحسين الجودة. ويأتي هذا في ظل ندرة الموارد والاعتماد الكبير على الدعم من المانحين. بلغ مجموع الإنفاق على الصحة في فلسطين ١,٤ مليار دولار أمريكي في سنة ٢٠١٤. ومع تضاعف عدد السكان في سنة ٢٠٥٠، سيرتفع الإنفاق على الصحة إلى الضعف على الأقل، على افتراض أن نصيب الفرد من الإنفاق سيظل ثابتاً.

تبدو نسبة الكوادر الصحية لعدد السكان جيدة نسبياً، ولكنها لا تزال أقل من بعض بلدان المنطقة. لذلك، ينبغي زيادة معدل الكوادر الصحية في المستقبل. ففي سنة ٢٠١٤، كان هناك ٧,٥١٠ أطباء بمعدل ١,٧ طبيب وطبيبة لكل ١,٠٠٠ نسمة، بواقع ٢,٢ في قطاع غزة و١,٢ في الضفة الغربية. وللحفاظ على ثبات هذا المعدل، سيحتاج قطاع الصحة إلى قرابة ١١,٧٠٠ طبيب وطبيبة في سنة ٢٠٣٠ وإلى ١٦,٢٠٠ في سنة ٢٠٥٠.

بحلول سنة ٢٠٣٠،  
سيرتفع عدد الأطباء  
وكوادر التمريض  
اللازمة إلى ١١,٧٠٠  
على التوالي  
من أجل تلبية  
الطلب المتنامي على  
الخدمات الصحية،  
مع الحفاظ على  
النسبة الحالية لهذه  
الكوادر الصحية.



الزيادة في حجم الالتحاق بالتعليم (بالآلاف، جميع المراحل)، الضفة الغربية وقطاع غزة



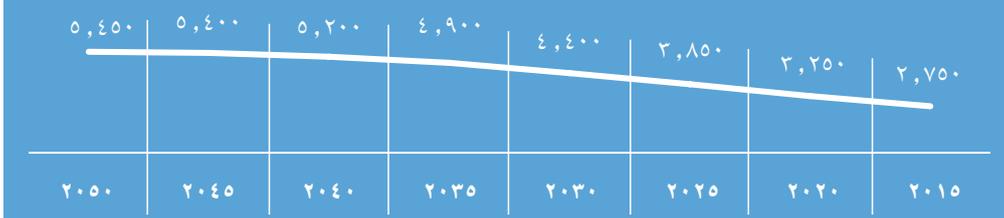
سيتضاعف عدد المعلمين لتلبية احتياجات الطلبة في غزة في سنة ٢٠٣٠، حيث سيلزم ٢٣,٠٠٠ معلم إضافي بالمقارنة مع ٩,٠٠٠ معلم إضافي في الضفة الغربية.

لحفاظ على النسبة الراهنة، سيلزم توفير ١,٦٢٠ مدرسة جديدة في فلسطين بحلول سنة ٢٠٣٠، ٧٥٠ منها في الضفة الغربية و٩٠٠ في قطاع غزة.

مع التحسين المتوقع في جودة التعليم على نحو ما ينعكس في نسبة التلاميذ للمعلم الواحد، سينمو العدد اللازم من المعلمين في فلسطين بسرعة، بحيث يكاد يتضاعف بحلول سنة ٢٠٥٠ بالنسبة لمرحلة التعليم قبل الأساسي والمرحلة الثانوية، وسيكون الطلب أعلى في قطاع غزة مما في الضفة الغربية. وحتى سنة ٢٠٢٠، سيلزم وجود ٢٢,٠٠٠ معلم إضافي، بواقع ٩,٠٠٠ في الضفة الغربية و٢٢,٠٠٠ في قطاع غزة. يصل عدد التلاميذ للمدرسة الواحدة في قطاع غزة حالياً إلى أكثر من ضعف نظيره في الضفة الغربية، مما يعني وجود حاجة أكبر إلى الاستثمار حالياً وفي المستقبل.

العدد المتوقع للمدارس (٢٠١٥-٢٠٥٠)

عدد المدارس (مقرب)



## ٤ النمو السكاني وخدمات التعليم

حتى سنة ٢٠٣٠، سيلتحق بالمدارس حوالي مليوني طالب وطالبة في عمر ٤-١٧ سنة وسيلتحق بالتعليم العالي حوالي ٤٠٠,٠٠٠ طالب وطالبة.

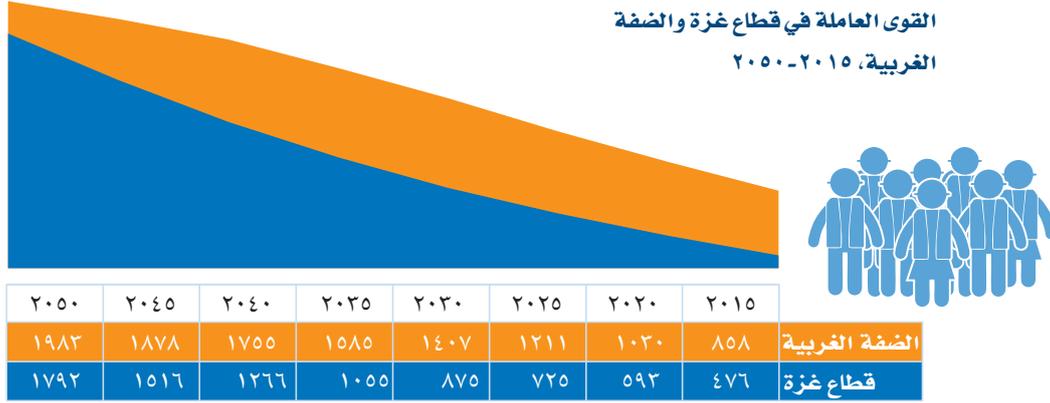
يتوقع أن ينمو حجم الفئات السكانية في سن المدرسة في فلسطين بسبب العوامل الديموغرافية والتحسين في معدلات الالتحاق بالتعليم من مرحلة التعليم ما قبل الأساسي إلى التعليم الجامعي لكل من الذكور والإناث. بالتالي، سيزداد حجم الفئات السكانية في سن المدرسة من ٢,١ مليون حالياً إلى ٢,٤ مليون في سنة ٢٠٢٠ وإلى ٣,١ مليون في سنة ٢٠٥٠. تبلغ هذه الزيادة نسبياً ٤٨٪، وهي أقل من معدل النمو في مجموع السكان، بالنظر إلى أن الانخفاض المتوقع في الخصوبة سيبطئ النمو في عدد الولادات ومن ثم في حجم السكان في سن المدرسة. لذا فإن تأثير التحول الديموغرافي سيتحقق في التعليم مبكراً قبل أن يتحقق في القطاعات الاجتماعية-الاقتصادية الأخرى.

سترتفع أعداد الملتحقين بالتعليم في جميع المراحل بشكل معتدل فحسب في الضفة الغربية، ولكنها ستتضاعف بمقدار ٢,٨ مرة في قطاع غزة. سبب ذلك أن طبيعة سكان غزة فتية بقدر أكبر في لحظة بدء الإسقاطات وتنسم بمعدل خصوبة وزخم سكاني أعلى مما في الضفة الغربية، وبالتالي ستكون نسبة تراكم الولادات وصغار المتعلمين أعلى في غزة بالمقارنة مع الضفة الغربية.

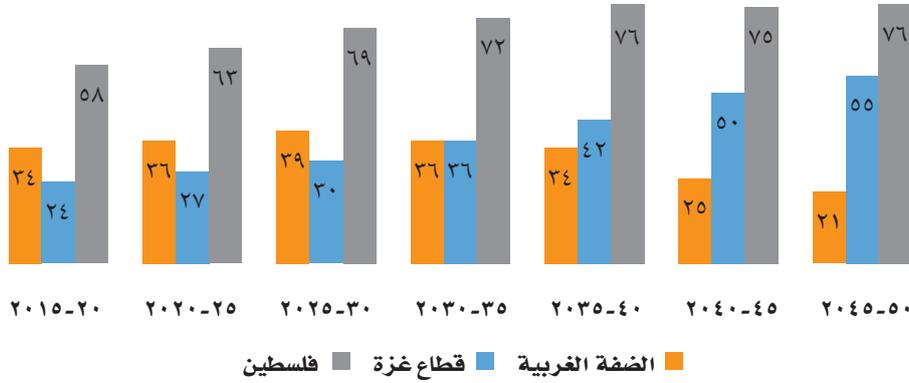


ستزداد القوى العاملة في غزة بقدر أكبر بكثير مما في الضفة الغربية بسبب ارتفاع الخصوبة في غزة نسبياً. لذلك، سيتمثل أحد التحديات البارزة في كيفية التدبير مع عدم التوازن في سوق العمل في غزة، والذي يعاني من معدلات بطالة متذبذبة (قلما انخفضت عن ٣٠٪ منذ سنة ٢٠٠١ وبلغت ذروة جديدة عند ٤١٪ في سنة ٢٠١٥).

وفي هذه الأثناء، فإن غالبية الوظائف الجديدة اللازمة (للملتحقين الجدد لسوق العمل فقط وبدون اعتبار الأعداد الكبيرة في صفوف البطالة) ستكون في الضفة الغربية. وهذا الوضع سيتغير بشكل سريع بعد سنة ٢٠٢٠، حيث سيكون الطلب على أكثر من نصف الوظائف اللازمة في قطاع غزة.



**العدد السنوي للوظائف التي سيلزم توفيرها للوافدين الجدد (بالآلاف)، ٢٠١٥-٢٠٥٠ حسب المنطقة**



### ٣-٣ الإعالة الاقتصادية

إن الزيادة في حجم الفئات النشطة بالمقارنة مع مجموع السكان لها مغزى فيما يتعلق بالعائد الديموغرافي. تتيح نسبة الإعالة الاقتصادية (أي التناسب بين فئات المعالين اقتصادياً وفئات السكان النشطين) رؤية أفضل للعبء الذي تمثله الإعالة. وهكذا، فيما كان هناك أكثر من ٣,٥ شخص معال لكل شخص نشط في سنة ٢٠١٥، ستهبط نسبة الإعالة الاقتصادية إلى ٢,٥ في سنة ٢٠٥٠. وعلى الأرجح أن يساهم هذا الاتجاه في تحسين الادخارات والاستثمارات وتعزيز النمو الاقتصادي إذا رافقته تدابير سياساتية ملائمة.

يظل معدل البطالة المرتفع للغاية، والذي بلغ ٢٦٪ في سنة ٢٠١٥، يشكل عائقاً بارزاً. فالعديد من الراغبين في العمل ذكوراً وإناثاً لا يستطيعون الوصول إلى سوق العمل. ينطبق هذا الأمر بشكل خاص على الشباب في عمر ١٥-٢٤ سنة، والذين تبلغ نسبة البطالة في صفوفهم ٤٠,٧٪، وعلى النساء، حيث تبلغ البطالة بينهن ٣٩٪.

## النمو السكاني و سوق العمل ٣

### ١-٣ القوى العاملة في سنة ٢٠٣٠

تبين الاتجاهات الأخيرة أن المشاركة في القوى العاملة بقيت ثابتة تقريباً بالنسبة للذكور، ولكنها ارتفعت بقدر ملموس بين الإناث، حيث حققت ارتفاعاً بنسبة ٧٠٪ في الفترة بين ٢٠٠١-٢٠١٤ للفئة العمرية ٢٥-٥٤ سنة. وبافتراض حدوث زيادة في مشاركة الإناث من معدلها المنخفض حالياً، وهو ١٩٪، إلى ٢٩٪ في سنة ٢٠٣٠، وهو مستوى يتماشى بقدر أكبر مع التنمية الاجتماعية والاقتصادية والإنصاف بين الجنسين، مع بقاء معدلات مشاركة الذكور البالغين عند مستوياتها الحالية، والتي تعد مرتفعة جداً وتقترب من الحد الأقصى، فيمكن توقع أن يكون معدل الزيادة في القوى العاملة مرتفعاً في العقود الثلاثة المقبلة.

يتوقع أن يزيد حجم القوى العاملة في فلسطين من ١,٢ مليون عامل إلى ٢,٣ مليون في سنة ٢٠٣٠ وإلى ٣,٨ مليون في سنة ٢٠٥٠. هذه الزيادة تتوقع كثيراً في معدلها معدل الزيادة في مجموع السكان، والذي سيؤدي إلى مضاعفة عددهم. وسيكون لارتفاع معدل مشاركة الإناث العامل الرئيسي في هذه الزيادة. مع ذلك، ستظل حصة الإناث في القوى العاملة متواضعة إلى حد ما، وسيكون هناك أكثر من ذكراً من نشطين لكل أنثى نشطة.

يعد النمو السكاني في دولة سريعة النمو كفلسطين مكوناً بارزاً في الإمداد بالموارد البشرية. إذ يتوقع أن ينمو عدد الفئة السكانية في المرحلة العمرية النشطة، فوق عمر ١٥ سنة، من ٢,٩ مليون في سنة ٢٠١٥ إلى ٧,٢ مليون في سنة ٢٠٥٠، أي سيتضاعف بمقدار ٢,٥ مرة. إن هذا التحول في الهيكلية العمرية والانخفاض النسبي للمعالين بالمقارنة مع الفئات السكانية النشطة يولد فرصة لتحقيق عائد ديموغرافي (فرصة لتعزيز النمو الاقتصادي)، ولكنها بحاجة لأن تترافق مع تدابير اجتماعية-اقتصادية حتى تكون فعالة.

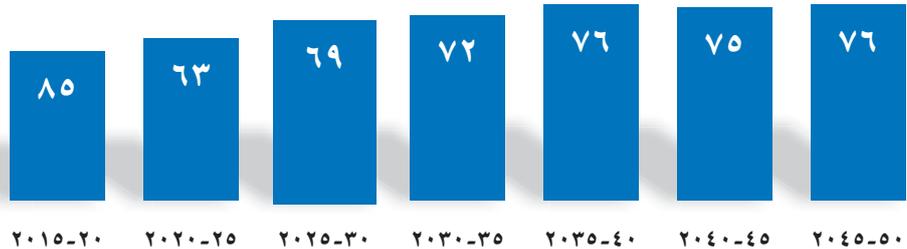
حتى سنة ٢٠٣٠، سيزداد حجم القوى العاملة بمقدار مليون: من ١,٣ مليون في سنة ٢٠١٥ إلى ٢,٣ مليون في سنة ٢٠٣٠. وبحلول سنة ٢٠٥٠، ستتكون القوى العاملة من ٣,٨ مليون شخص مرشح للعمل. ترجع هذه الزيادة إلى الدفعة الكبيرة من صغار السن الذين سيلتحقون في سوق العمل.

### ٢-٣ عدد الوظائف الجديدة المطلوبة

مع مراعاة التغيرات الديموغرافية في حجم السكان وتركيبهم، والزيادة في معدلات المشاركة، وخاصة بين النساء، فإن عدد الوظائف التي ينبغي توفيرها كل سنة سيزداد من ٥٨,٠٠٠ الآن إلى ٧٢,٠٠٠ في الفترة ٢٠٣٠-٢٠٣٥، حيث سيبقى العدد متراوحاً في مكانه عند ٧٦,٠٠٠ في الفترة ٢٠٤٥-٢٠٥٠. ولكن يجب أن يأخذ في الاعتبار أيضاً الاحتياطي الضخم من الأشخاص في صفوف البطالة والعمالة الناقصة، والذين هم أيضاً يتطلعون إلى توفر فرص العمل.

العدد السنوي للوظائف التي يجب توفيرها، ٢٠١٥-٢٠٥٠ (بالآلاف)

سيزداد عدد الوظائف اللازمة كل سنة للوافدين الجدد إلى سوق العمل من ٥٨,٠٠٠ الآن إلى ٧٢,٠٠٠ في الفترة ٢٠٣٥-٢٠٣٠.



## ٣-٢ الإسقاطات السكانية في المحافظات

لن تتغير تراتبية محافظات الضفة الغربية حسب عدد سكانها بشكل كامل، حيث ستتقدم الخليل والقدس ورام الله على نابلس. وفي قطاع غزة، تشير الإسقاطات الى حدوث زيادة كبيرة جداً في سكان محافظة غزة، والتي سيبلغ عدد سكانها مليون نسمة في سنة ٢٠٣٠. مع ذلك، سيحدث انخفاض طفيف في حصتها من السكان من الناحية النسبية، وذلك لصالح محافظة شمال غزة. وعلى مستوى فلسطين ككل، ستصبح محافظة غزة أكثر المحافظات حجماً من ناحية عدد السكان في سنة ٢٠٥٠، إذ سيزيد عدد سكانها حتى عن سكان الخليل (والتي بدورها سيرتفع عدد سكانها إلى حوالي ١,٤ مليون نسمة).

### الاسقاطات السكانية في المحافظات

(بالآلاف - الأعداد مقربة)

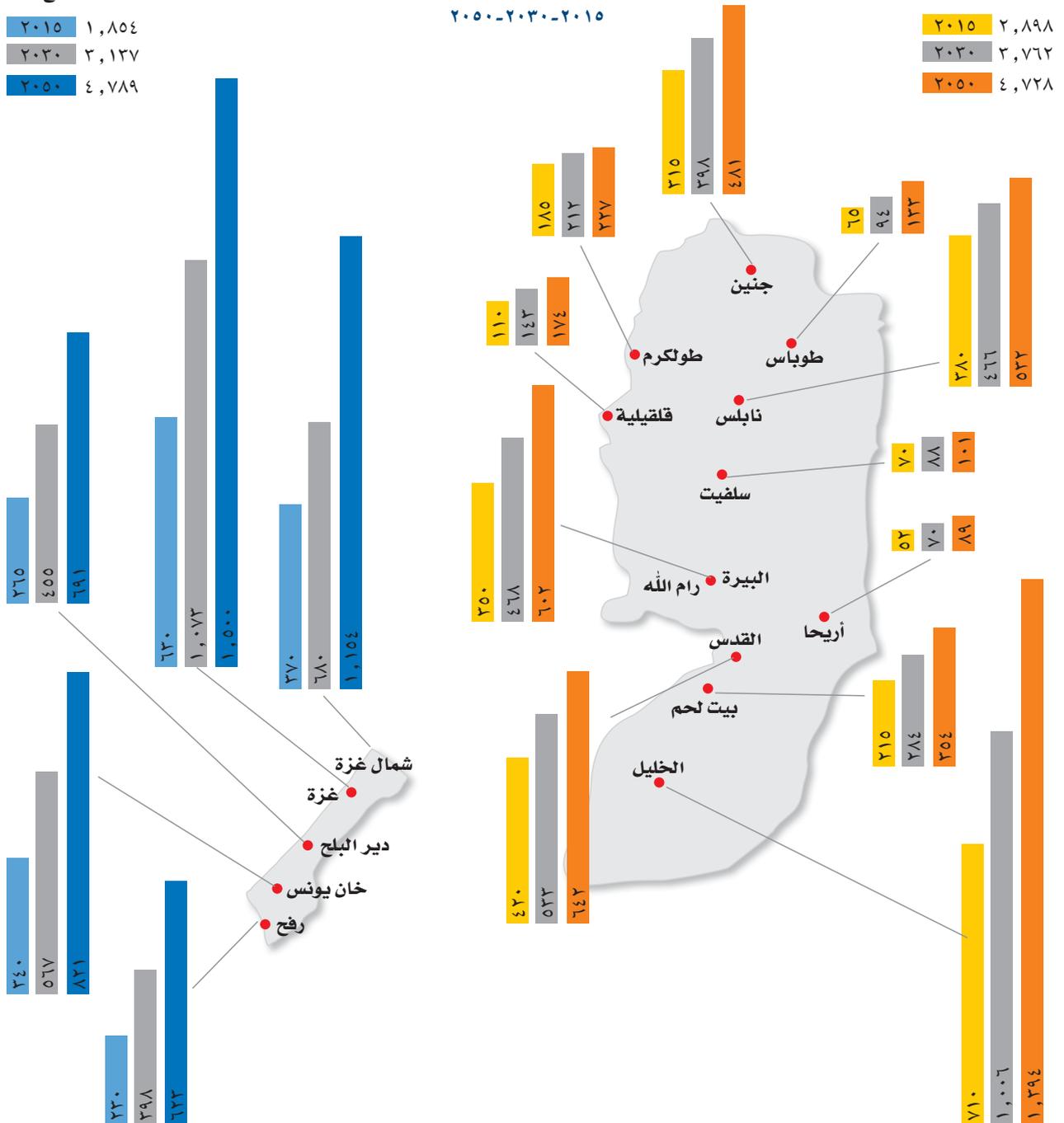
٢٠١٥ - ٢٠٣٠ - ٢٠٥٠

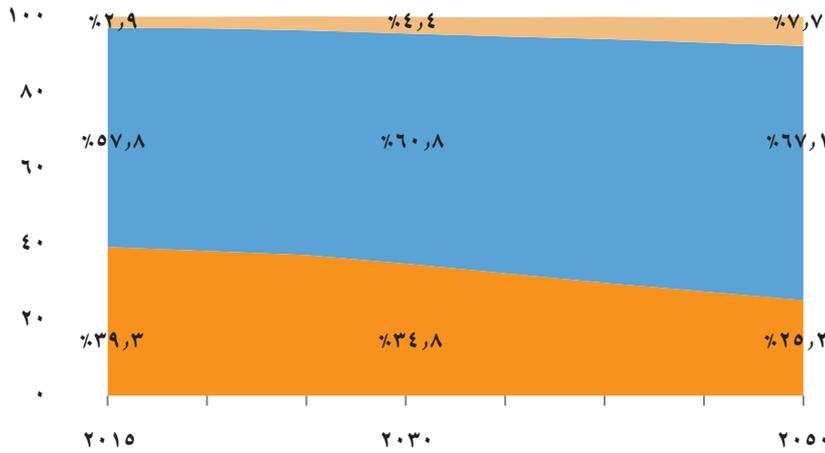
#### قطاع غزة

٢٠١٥	١,٨٥٤
٢٠٣٠	٣,١٢٧
٢٠٥٠	٤,٧٨٩

#### الضفة الغربية

٢٠١٥	٢,٨٩٨
٢٠٣٠	٣,٧٦٢
٢٠٥٠	٤,٧٢٨

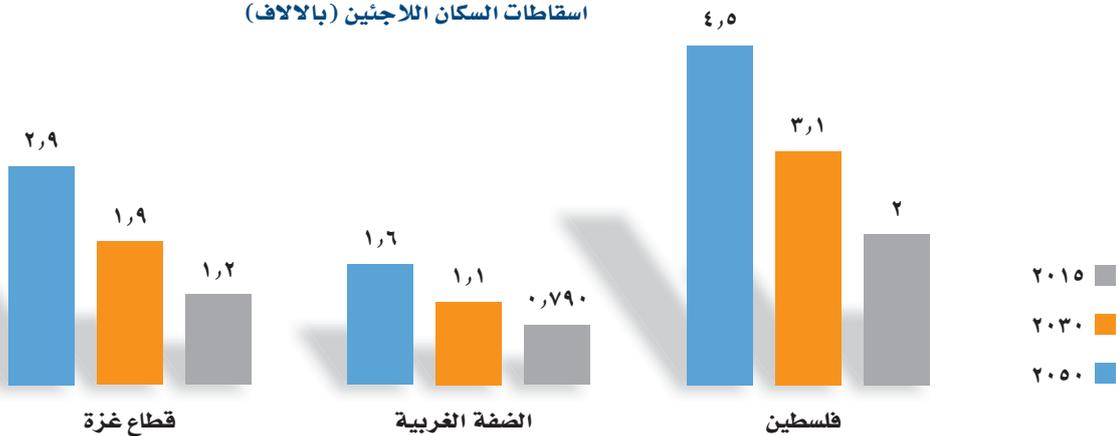




## ٢-٢ إسقاطات اللاجئين الفلسطينيين

يشكل اللاجئون المسجلون شريحة مهمة جداً من السكان الفلسطينيين في فلسطين، إذ يشكلون نصف مجموع السكان وفقاً لتقديرات الأونروا لسنة ٢٠١٥، والتقديرات الاستقرائية للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني من اتجاهات التعدادين الأخيرين ١٩٩٧ و٢٠٠٧. توجد تباينات كبيرة بين المناطق: ففي قطاع غزة، يشكل اللاجئون ٦٧٪ من السكان بالمقارنة مع ٢٥٪ في الضفة الغربية، وفقاً لأحدث أرقام الأونروا. وسينمو العدد الكلي للاجئين المسجلين في فلسطين من أكثر من مليونين بقليل في سنة ٢٠١٥ إلى ٣ مليون في سنة ٢٠٣٠ وإلى ٤,٥ مليون في سنة ٢٠٥٠، أي سيتضاعف بمقدار ٢,٢٥ مرة. وهذه النتيجة تحمل معنى كبيراً بالنسبة للجوانب الاجتماعية والتعليمية والاقتصادية والسياسية، ولكن لها مغزاها أيضاً بالنسبة للمعونات الإنسانية التي يتلقاها اللاجئون. وليس من المستغرب أن يكون معدل نمو اللاجئين في قطاع غزة، حيث يمثلون حالياً حصة كبيرة جداً من السكان، أعلى مما هو في الضفة الغربية، إذ سيتضاعفون في قطاع غزة بمقدار ٢,٤ مرة بالمقارنة مع ٢ في الضفة الغربية.

إسقاطات السكان اللاجئين (بالآلاف)

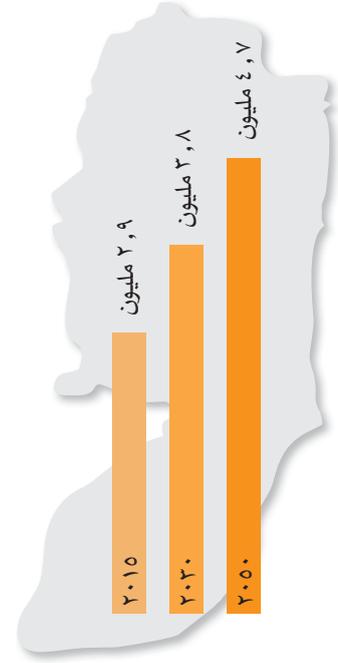


### حتى سنة ٢٠٣٠

- سيزداد عدد سكان قطاع غزة بمقدار ١,٣ مليون نسمة إضافية.
- سيزداد عدد سكان الضفة الغربية بمقدار ٨٦٠,٠٠٠ شخص إضافي.
- خلال ٣٥ سنة، سيشكل عدد سكان غزة ٥٠,٣% من الفلسطينيين، متجاوزاً عدد سكان الضفة الغربية (٤٩,٧%) بقليل، وسيظل فتياً بالمتوسط.



قطاع غزة



الضفة الغربية

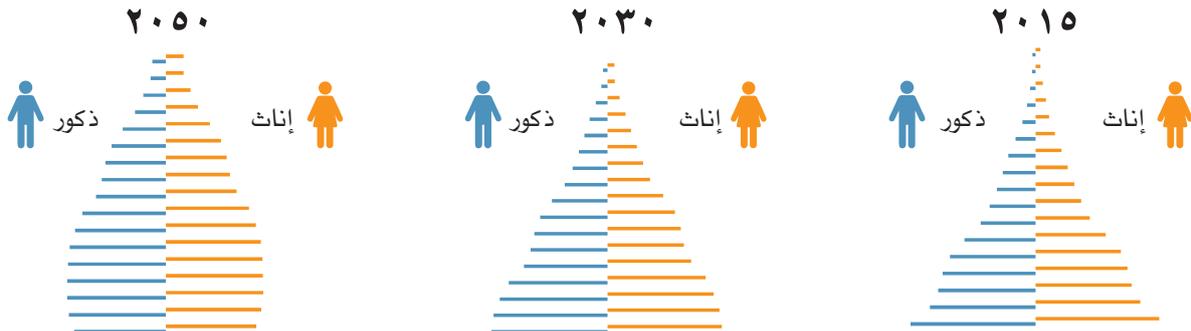
## ١-٢ التغير في الهيكلية العمرية للسكان - فرصة ديموغرافية

هذا الوضع الجديد من تبعات من ناحية الرعاية الصحية والحماية الاجتماعية.

وفقاً للإسقاطات السكانية، الهرم العمري سيتغير بشكل شديد بسبب:

٢. الزيادة الكبيرة في فئة السكان في سن العمل (١٥-٦٤ سنة) من ٥٨% في سنة ٢٠١٥ إلى ٦١% في سنة ٢٠٣٠ وإلى ٦٧% في سنة ٢٠٥٠، مما يتيح فرصة سانحة للعائد الديموغرافي إذا أحسن الاستثمار في الشباب وتمكين المرأة.
٤. الانخفاض الكبير في نسبة الإعالة من ٧٣,٠% إلى ٤٩,٠% في سنة ٢٠٥٠، وهو ما يعد كذلك فرصة ديموغرافية واعدة يرجح أن تعزز الادخارات والاستثمارات وترفع معدل النمو في الناتج القومي الإجمالي.

١. الانخفاض الكبير في نسبة صغار السن تحت ١٥ سنة، والذين يتوقع أن تنخفض حصتهم من نسبة ٣٩% الحالية إلى ٣٥% في سنة ٢٠٣٠ وإلى ٢٥% في سنة ٢٠٥٠.
٢. تضاعف نسبة المسنين خلال الفترة ذاتها، من ٢,٩% إلى ٤,٤% في سنة ٢٠٣٠ ثم إلى ٧,٧% في سنة ٢٠٥٠، فيما أن عددهم المطلق سيتضاعف ٥,٣ مرة. إلا أن ذلك يظل بعيداً عن مفهوم «شيخوخة» السكان، مع كل ما يترتب على



**المحددات الاجتماعية-الاقتصادية للخصوبة:** تتضمن المحددات المباشرة الرئيسية لمستوى الخصوبة الحالي انتشار الزواج، والزواج المبكر، وانخفاض معدل استخدام وسائل تنظيم الأسرة، وخاصة الوسائل الحديثة حيث بلغت النسبة ٤٤٪. كما يوجد دور مهم لمستوى الثروة في الأسرة. ولكن التعليم بالأساس، ولاسيما تعليم الإناث، هو الذي يحدد معدل الخصوبة. فالانخفاض الحاد في الخصوبة الذي يحدث عندما تتحسن مستويات التعليم من الأساسي إلى الثانوي ومن ثم إلى التعليم العالي يشكل نمطاً مشتركاً في فلسطين. وبالتالي، فإن النمو السكاني والهيكلي السكانية لفترة ٣٥ سنة المقبلة سيتأثران بالأساس بمدى التقدم في مستويات التعليم في فلسطين.

قطاع غزة: ٦٦ لكل ١,٠٠٠ الضفة الغربية: ٣٥ لكل ١,٠٠٠ الخمس الأفقر من السكان: ٨٦ الخمس الأغنى من السكان: ١٩	٤٨ لكل ١,٠٠٠	معدل الخصوبة لدى المراهقات	
الخمس الأفقر من السكان: ٢٢٪ الخمس الأغنى من السكان: ٢٢٪	٢٤٪	الزواج المبكر - الإناث اللواتي تزوجن قبل بلوغ ١٨ سنة من العمر	
الخمس الأفقر من السكان: ٢٧٪ الخمس الأغنى من السكان: ١٦٪	٢٢٪	الإنجاب المبكر - الإناث اللواتي أنجبن مولوداً حياً قبل بلوغ ١٨ سنة من العمر	

**معدل خصوبة المراهقات ٤٨ لكل ١,٠٠٠:** على الرغم من انخفاض معدل خصوبة المراهقات من مستواه السابق ١١٤، فإنه يظل عالياً حسب المعايير العالمية والعربية. علاوة على ذلك، لا تزال الفجوة بين الضفة الغربية وغزة واسعة، إذ أن خصوبة المراهقات في غزة تكاد تصل إلى ضعف مثلتها في الضفة الغربية. كما أن خصوبة المراهقات حساسة جداً للطبقة الاجتماعية، إذ تظهر فروقات حادة حسب مؤشر الثروة. فالمعدل الخصوبة ينخفض بين المراهقات في الأسر الأغنى إلى مستوى معقول عند ١٩ لكل ١,٠٠٠، فيما يظل مرتفعاً على مستوى ٨٦ لكل ١٠٠٠ بين الطبقات الاجتماعية الأفقر.

## مستقبل فلسطين - السكان في الفترة ٢٠٣٠-٢٠٥٠

يتوقع أن ينمو عدد السكان في فلسطين من ٤,٧ مليون في سنة ٢٠١٥ إلى ٦,٩ في سنة ٢٠٣٠ ويتوقع أن يتضاعف إلى ٩,٥ مليون في سنة ٢٠٥٠.

سيضاعف عدد السكان خلال هذه الفترة، على الرغم من الانخفاض الحاد المتوقع في الخصوبة من ٠,٦ إلى ٤ طفل لكل امرأة إلى ١٧, ٢ في سنة ٢٠٥٠. وهذا بسبب الزخم السكاني الداخلي الناتج عن كون الهيكلية العمرية لا تزال فتية جداً وعن النسبة الكبيرة للنساء في سن الإنجاب. فمن المحتم أن يكون هناك على المدى المتوسط عدد متزايد من الولادات بسبب النسبة الكبيرة للنساء اللواتي سيبلغن سن الإنجاب. وهذا يعني أن القطاعات الاجتماعية-الاقتصادية ستحتاج للتدبير مع العدد المتزايد للسكان ومع احتياجاتهم.

سيزداد عدد السكان في قطاع غزة بأكثر من الضعف (٥, ٢ مرة) بسبب خصوبته الأعلى وزخمه السكاني الداخلي، إذ يتوقع أن يرتفع العدد من ١,٨٥ مليون في سنة ٢٠١٥ إلى ٣,١ مليون في سنة ٢٠٣٠ ثم ٤,٨ مليون في سنة ٢٠٥٠. في المقابل، سينمو سكان الضفة الغربية من ٢,٩ مليون إلى ٣,٨ مليون في سنة ٢٠٣٠ ثم إلى ٤,٧ مليون في سنة ٢٠٥٠. بالتالي، سيشكل عدد سكان غزة ٥٠,٣٪ من الفلسطينيين، متجاوزاً عدد سكان الضفة الغربية بقليل، وسيظل فتياً بالمتوسط.

## التحول الديموغرافي في فلسطين

يرتفع معدل الخصوبة الكلي في فلسطين بمقدار الضعف عما هو في البلدان العربية الأكثر تقدماً، إذ بلغ ٤,١ في سنة ٢٠١٣، وكانت الخصوبة أعلى في قطاع غزة (٤,٥) مما هي في الضفة الغربية (٣,٧).

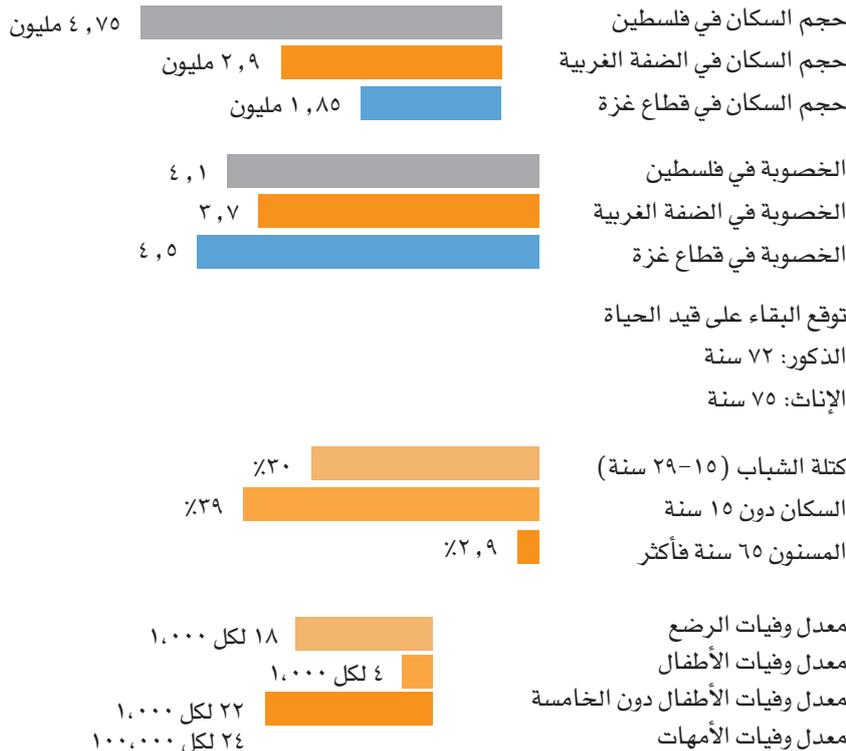
لا يزال التحول الديموغرافي في فلسطين، ولا سيما المكون الخاص بالخصوبة، يتأخر عن العديد من البلدان الآسيوية، ومنها البلدان العربية. فلسطين تشغل المرتبة الخامسة بين البلدان الأعلى خصوبة، على الرغم من وجود بعض مؤشرات التنمية المواتية، مثل ارتفاع معدلات معرفة القراءة والكتابة. كانت الخصوبة مرتفعة في سنوات السبعينيات من القرن الماضي، ثم انخفضت إلى النصف، فبلغت ٤,١ في سنة ٢٠١٣، ولكنها ظلت أعلى بقدر ملموس في قطاع غزة مما هي في الضفة الغربية، مع أنها الآن تنخفض بسرعة أكبر في قطاع غزة. مع ذلك، لا يزال معدل الخصوبة الكلي في فلسطين أعلى بمقدار الضعف عما هو في البلدان العربية الأكثر تقدماً، مما يشير إلى بطء التحول الديموغرافي.

ولا يزال معدل الزيادة الطبيعية الراهن (٨٣,٢٪) مرتفعاً، على الرغم من أن معدل الوفيات متدن بشكل خاص وأخذ بالانخفاض، إذ تراجع من ٤,٩ وفاة لكل ١,٠٠٠ نسمة إلى ٢,٦ وفاة لكل ١,٠٠٠ نسمة في الفترة بين ١٩٩٧-٢٠١٥. وبقي معدل الولادات مرتفعاً إلى حد كبير رغم انخفاضه من ٤٢,٧ إلى ٣١,٩ لكل ١,٠٠٠ نسمة.

إن التصنيف الكلاسيكي حسب الفئات العمرية الكبيرة - صغار السن (٠-١٤ سنة)، وبالبالغين (١٥-٦٤ سنة)، وكبار السن (٦٥ سنة فأكثر) - يظهر أن التحول الديموغرافي الفلسطيني قد أدى على المدى الطويل إلى ارتفاع نسبة صغار السن من العدد الاجمالي للسكان، على الرغم من أنها تتناقص، وانخفاض نسبة المسنين والتي تبدو ثابتة تقريباً. صحيح أن حصة صغار السن دون الخامسة عشرة قد انخفضت، إذ كانت في حدود ٥٠٪ في بداية الثمانينيات، وانخفضت الآن إلى ٣٩٪، إلا أنها تبقى مرتفعة نسبياً. في موازاة لذلك، ارتفعت وبشكل ملحوظ نسبة الشباب (أي نسبة السكان في عمر ١٥-٢٩ سنة إلى مجموع السكان) سواءً بالقيمة المطلقة أو النسبية، لتصل إلى ٣٠٪ في سنة ٢٠١٤.

لم تنقل قاعدة الهرم العمري بقدر ملموس منذ سنة ٢٠٠٧، وذلك بسبب بطء الانخفاض في الخصوبة، على الرغم من انخفاض معدلات الوفيات بشكل أكثر وضوحاً، وبالتحديد بين الرضع والأطفال والأمهات.

٢٠١٥-٢٠١٤



## مقدمة

ان توفر الاسقاطات السكانية والفهم العميق لواقع السكان وإحتياجاتهم يشكل مقوم اساسي للتخطيط التنموي السليم. لذا فإن هذه الدراسة تهدف الى تقدير عدد السكان في دولة فلسطين حتى سنة ٢٠٥٠، اخذة بالاعتبار السياق المحيط بهذه الاسقاطات، مع تقديم صورة حول الاحتياجات الناجمة عن هذه الاسقاطات والتي تسمى الحكومة الفلسطينية وبالشراكة مع كافة الشركاء لتأمينها. يتم حساب الإسقاطات السكانية لمختلف الفئات الرئيسية ( النساء، والأطفال، والشباب، واللاجئين، والمسنين) ، مع تحديد القضايا ذات الاولوية والمتعلقة بتنميتهم ومكانتهم في المجتمع والاقتصاد. كما يتم حساب الإسقاطات حسب المنطقة: الضفة الغربية، وقطاع غزة، والمحافظات المختلفة.

إن التغير المتوقع في التركيبة العمرية للسكان في فلسطين على مدى العقدين المقبلين يمثل فرصة سانحة للنمو الاقتصادي والتنمية. وهذا التغير الديموغرافي يحمل في طياته فرصاً كما يحمل تحديات. وسيؤثر على توفر الموارد للتنمية والطلب على الخدمات العامة. ومن شأن السياسات السليمة أن تحدد كيف تتدبر فلسطين مع التغير الديموغرافي باتجاه التنمية والاستثمار في الفئات الشابة والسكان في سن العمل، من خلال تقديم خدمات تعليمية وصحية أفضل، وتمكين النساء، وتوفير القاعدة للنمو، وغير ذلك من السياسات.

والتحدي الرئيسي أمام تحقيق المكسب الديموغرافي يتمثل في استمرار الاحتلال الإسرائيلي والقيود المشددة على حركة الناس والبضائع، مما يؤدي إلى نشأة اقتصادات محلية مفتتة ومشوهة وذات قدرة محدودة على النمو. ان انعدام الاستقرار يمس بقدرة الفلسطينيين على وضع سياسات وخطط طويلة الأجل. وما لم يتم التوصل إلى اتفاق سلام دائم، سيظل استمرار الاحتلال وغياب الاستقرار السياسي يشكلان العقبة الرئيسية أمام تحقيق مكتسبات التنمية.



## شكر وتقدير

يتقدم كل من مكتب رئيس الوزراء، اللجنة الوطنية للسكان، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، أن يعبروا عن إمتنانهم لفريق البحث بقيادة الدكتور يوسف كورباج من المعهد الوطني للدراسات الديمغرافية، وبمشاركة كل من الدكتور بسام أبو حمد من جامعة القدس، ومعهد أبحاث السياسات الإقتصادية الفلسطينية - ماس، والدكتور عادل الزاغا من جامعة بيرزيت، لخبرتهم وعملهم الذي أدى الى إصدار هذا التقرير التحليلي والعالي الجودة. ونتوجه بالشكر الخاص لكل من الدكتور مجدي المالكي من جامعة بيرزيت و السيد مايكل هيرمن من صندوق الأمم المتحدة للسكان، والفريق الفني من الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني على مراجعتهم القيمة لهذا التقرير.

ما كان لهذه الدراسة أن تتم لولا البيانات العالية الجودة التي أتاحتها الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. أيضا نشكر مكتب منسق الأمم المتحدة للشؤون الإنسانية على المساهمة في توفير الدعم المادي للدراسة.

## المحتويات

٢	تقديم (الدكتور رامي حمد الله، رئيس الوزراء الفلسطيني، دولة فلسطين)
٢	تقديم (أندرز تومسن، ممثل صندوق الأمم المتحدة للسكان، دولة فلسطين)
٥	شكر و تقدير
٦	مقدمة
٧	١. التحول الديموغرافي في فلسطين
٨	٢. مستقبل فلسطين - السكان في الفترة ٢٠٣٠-٢٠٥٠
١٢	٣. النمو السكاني وسوق العمل
١٤	٤. النمو السكاني وخدمات التعليم
١٦	٥. النمو السكاني والخدمات الصحية
١٨	٦. العائد الديموغرافي في فلسطين
٢٠	٧. الفرص والتحديات
٢٢	تمكين النساء - عامل رئيسي في تحقيق العائد الديموغرافي
٢٢	الشباب هم أمل فلسطين للمستقبل

## تقديم

يسعدني أن أقدم لكم دراسة "فلسطين ٢٠٣٠ - التغيير الديموغرافي؛ فرص للتنمية". وهو أول تقرير من نوعه يوفر أدلة شاملة وفهم للروابط بين الديناميكيات السكانية والتنمية، وبيّن أين تقف فلسطين من التحول الديموغرافي.

توضح الدراسة كيف تلعب الاتجاهات والديناميكيات السكانية دوراً قوياً في التنمية، وبالتالي يجب أن تؤخذ في الاعتبار في قرارات التخطيط والسياسات. من الواضح أن التخطيط على المدى الطويل في فلسطين يتعرقل بسبب الاحتلال المستمر على مدى عقود والاعتماد على المساعدات الأجنبية. مع ذلك، وعند إلقاء نظرة بعيدة المدى على الديناميكيات السكانية، فإنني أعتقد اعتقاداً راسخاً أننا نستطيع أن نؤثر على التنمية الاجتماعية-الاقتصادية بشكل إيجابي. وستستفيد فلسطين وشعبها من هذه الأداة الحيوية للتخطيط ووضع التوقعات.

يركز هذا التحليل بشكل خاص على الأثر الديموغرافي على القطاعات الأساسية مثل الصحة والتعليم وسوق العمل. ومع ذلك، يسرني أن يكون العمل الأساسي قد اكتمل فعلاً بما يتيح الفرصة لإجراء مزيد من التحليل في القطاعات الأخرى ذات الصلة مثل الطاقة، والمياه، وحماية البيئة، والرعاية الاجتماعية، وغيرها. وأود أن أدعو الشركاء المهتمين للعمل معنا في السنوات المقبلة لاستكمال التحليل في المجالات الأخرى ذات الصلة بمستقبل فلسطين.

أجريت هذه الدراسة من خلال جهد قائم على شغف أكاديمي وفكري تطور نتيجة التعاون الوثيق بين صندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب رئيس الوزراء واللجنة الوطنية للسكان. ويشرفني أن أعرب عن شكري الخاص للباحث الرئيسي د. يوسف كرجاج من المعهد الوطني الدراسات الديموغرافية في باريس، والذي كفلت مؤهلاته الأكاديمية أعلى مستوى من الدقة المنهجية والتطبيق العملي. كما أتوجه بالشكر الخاص لفريق الباحثين الفلسطينيين المكون من د. بسام أبو حمد من جامعة القدس ود. عادل الزاغة من معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية - ماس. وبالطبع، ما كان لهذه الدراسة أن تتم لولا البيانات الممتازة التي أتاحتها الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. كما أود أن أعرب عن تقديري الخالص لمكتب منسق الأمم المتحدة المقيم لما قدمه من دعم مالي.

أمل أن تحفز هذه الدراسة نقاشاً حيوياً بين واضعي السياسات، بما يشمل المجتمع الدولي، حول أفضل السبل لحشد الموارد المالية والبشرية لبناء مستقبل أفضل لجميع الفلسطينيين.

أندرز تومسن

ممثل صندوق الأمم المتحدة للسكان

دولة فلسطين

## تقديم

بدايةً أود أن أعرب عن خالص شكري وإمتناني لصندوق الأمم المتحدة للسكان والأمم المتحدة بشكل عام، وكذلك للجنة الوطنية للسكان، على هذه الدراسة القيمة. تؤكد هذه الدراسة "فلسطين ٢٠٣٠-التغير الديموغرافي: فرص للتنمية" على ضرورة أن يأخذ صانعي السياسات في الإعتبار الآثار المتوسطة والطويلة الأجل للاتجاهات الديموغرافية على المستويين الوطني والقطاعي. إن من واجبنا ليس أن نفهم التحديات التي يفرضها "تضخم كتلة الشباب" في مجتمعنا فحسب، بل وكذلك الفرص التي يوفرها تنامي القوى العاملة الشابة والمتعلمة والمتحمسة للعمل.

ونحن في الحكومة ندرك المساهمة التي تقدمها هذه الدراسة في دعم عملية تطوير السياسات المستندة على الأدلة، وسنسعى للعمل مع الجهات البحثية الفلسطينية والدولية لضمان أن يسترشد المخططون وصناع القرار بالدراسات الديموغرافية.

وعليه، فإنه من الضروري أن نفهم الاتجاهات والحقائق الديموغرافية ونعكسها في تخطيطنا لقطاعات الصحة والتعليم والنقل وكل قطاعاتنا الاجتماعية-الاقتصادية. وفي الوقت ذاته، من واجبنا أن نكشف بوضوح كيف أن الواقع الديموغرافي يظهر التهديدات التي يفرضها الاحتلال على شعبنا. فإن لم نمتلك القدرة على الوصول إلى مواردنا الطبيعية والسيطرة عليها، وإن لم نتمكن من تصدير منتجاتنا بحرية ودون قيود يفرضها الاحتلال، فمن أين يمكننا أن نوفر فرص العمل المستقبلية لشبابنا؟ إن شباب فلسطين يمثلون مستقبل فلسطين ويجب أن يتاح لهم الحق في أن يصوغوا مستقبلهم بأنفسهم. ولن يجلب إطلاق الطاقات الكامنة والمبدعة لشبابنا، ذكوراً وإناثاً، إلا الخير لمجتمعنا وللعالم. فلنعمل سوياً على إغتنام الفرصة المواتية التي يوفرها العائد الديموغرافي الكامن في فلسطين من خلال الترحيب بإنضمام دولة فلسطين الحرة والمستقلة وبمواطنيها إلى أسرة المجتمع الدولي.

رامي حمد الله  
رئيس الوزراء  
دولة فلسطين



## إصدار

مكتب رئيس الوزراء - اللجنة الوطنية للسكان  
صندوق الأمم المتحدة للسكان

## فريق البحث والتأليف

د. يوسف كرياح - المستشار الرئيسي، المعهد الوطني للدراسات الديموغرافية باريس  
د. بسام أبو محمد، مستشار، جامعة القدس  
د. عادل الزاغة، باحث غير مقيم، معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية - ماس. أستاذ الاقتصاد، جامعة بيرزيت

## المراجعة

الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني  
د. مجدي مالكي، عميد كلية الآداب وأستاذ علم الاجتماع في جامعة بيرزيت  
د. مايكل هيرمن: مستشار الديمغرافيا و الاقتصاد، صندوق الامم المتحدة للسكان، مكتب نيويورك

## التحرير

شارمن سينتر

## الترجمة إلى العربية

د. مالك قطينة

## التصميم والطباعة

توربوديزاين

## الصور

صفحة ١: © منتدى شارك الشبابي  
صفحة ١٠: © ميساء شاعر  
صفحة ١٤: © يونسكو  
صفحة ١٥: © الأونروا  
صفحة ٢٢: © منتدى شارك الشبابي  
صفحة ٢٣: © منتدى شارك الشبابي  
صفحة ٢٤: © دانا البوز، معهد ردوارد سعيد الوطني للموسيقى

## صورة الغلاف

الأونروا، فريق برنامج الصحة النفسية المجتمعية (CMHP) يعمل مع اللاجئين الفلسطينيين في قطاع غزة منذ عام ٢٠٠٢.  
© ٢٠١٤ الأونروا في غزة. الصورة: فادي ثابت

التقرير الرئيسي موجود على الموقع التالي: [palestine.unfpa.org](http://palestine.unfpa.org)

ملاحظة توضيحية: إن التحليل والآراء والتوصيات الواردة في هذه الدراسة تعبر عن آراء الباحثين والمؤلفين ولا تعكس بالضرورة وجهات نظر أو آراء كل من مكتب رئيس الوزراء / اللجنة الوطنية للسكان وصندوق الأمم المتحدة للسكان أو أية هيئات مساهمة أخرى.

# فلسطين 2030

التغير الديمغرافي: فرص للتنمية

تقرير ملخص  
كانون أول ٢٠١٦



صندوق الأمم المتحدة للسكان



دولة فلسطين  
مكتب رئيس الوزراء  
اللجنة الوطنية للسكان